



Република Србија



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ
КОРУПЦИЈЕ



ИЗВЕШТАЈ О РАДУ

за 2024. годину



Република Србија



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ
КОРУПЦИЈЕ

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ

за 2024. годину

Београд, март 2025. године

Назив:
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
за 2024. годину

Издавач:
Агенција за спречавање корупције
Царице Милице 1
11000 Београд
Телефон: 011 41 49 100
www.acas.rs

За издавача:
Дејан Дамњановић, директор

Штампа:
Online Printing Center d.o.o.

Лектура:
Маријана Бајин

Година:
2025.

Место:
Београд

САДРЖАЈ:

УВОДНА РЕЧ	7
КРАТАК ПРЕГЛЕД	9
ПРЕПОРУКЕ	11
О АГЕНЦИЈИ	12
ПРЕГЛЕД АКТИВНОСТИ И РЕЗУЛТАТА	16
МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА	44
МЕЂУНАРОДНИ ПРОЈЕКТИ	47
НАДЗОР НАД СПРОВОЂЕЊЕМ НАЦИОНАЛНИХ СТРАТЕШКИХ ДОКУМЕНАТА И УЧЕШЋЕ У ИЗРАДИ	49
САРАДЊА СА ДРУГИМ ДРЖАВНИМ ОРГАНИМА	51
САРАДЊА СА ОРГАНИЗАЦИЈАМА ЦИВИЛНОГ ДРУШТВА	55
ПОДИЗАЊЕ СВЕСТИ ЈАВНОСТИ	57
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ВЕЋА	60
ИСТРАЖИВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ	62
ЈАЧАЊЕ КАПАЦИТЕТА АГЕНЦИЈЕ	64
РОДНА ПЕРСПЕКТИВА СПРЕЧАВАЊА КОРУПЦИЈЕ	71

УВОДНА РЕЧ

У 2024. години Република Србија је била актер низа, по својој суштини, различитих догађаја који су у значајној мери обликовали и утицали на политичку, друштвену и безбедносну реалност земље. У датим околностима Агенција је све своје капацитете усмерила ка откривању и отклањању ризика за настанак корупције, које је праћено дефинисањем и применом мера за управљање тим ризицима. Следствено, постигнути су одређени резултати који се односе на сузбијање негативних ефеката корупције у оквиру функционисања државе и друштва. Они су представљени у Извештају о раду који је пред вама, а који, у складу са Законом о спречавању корупције, Агенција редовно подноси Народној скупштини Републике Србије.

Агенција превасходно има превентивну улогу. Своје надлежности остварује успостављањем и унапређењем стандарда понашања јавних функционера, јачајући њихов интегритет и инсистирајући на транспарентности у обављању јавних функција, чиме, истовремено, јача поверење грађана у органе јавне власти. Наводећи најзначајније резултате рада Агенције, у извештају смо нагласили кључне стратешке циљеве који су обележили претходну годину, а који се односе на јачање интегритета у јавном сектору, повећање нивоа укључености друштва у спречавање корупције, спровођење антикорупцијских прописа, унапређење међународне сарадње и примене међународних стандарда у области спречавања корупције.

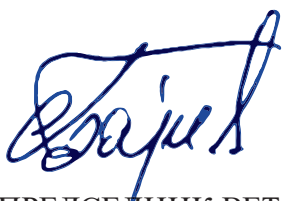
С обзиром на чињеницу да је корупција вишеслојан и комплексан феномен, Агенција је посебну пажњу посветила развијању свести о неприхватљивости такве појаве, која извесно подрива темеље друштва и угрожава основно начело Устава Републике Србије – да свако има право на место у друштву у складу са својим знањем, радом и поштовањем моралних норми.

Отварањем подручних јединица Агенције у Новом Саду, Крагујевцу и Нишу постигли смо још снажније спровођење својих надлежности, и, што је још важније, приближили се јавним функционерима и грађанима локалне самоуправе, омогућавајући им директнију комуникацију са нама. Истовремено, сусрети са градоначелницима и председницима општина из више од 80 јединица локалне самоуправе у 20 управних округа показали су да је оправдано и целисходно настојање Агенције да у непосредним контактима конструктивно спроводи своју превентивну улогу и на тај начин јача већ успостављене механизме у борби против корупције. Евидентан је обострани интерес Агенције и јавних функционера да се евентуалне повреде Закона о спречавању корупције, Закона о финансирању политичких активности и Закона о лобирању сведу на најмању могућу меру. Ефекти ових разговора очекују се у наредном периоду када ћемо анализирати резултате и упоредити стање пре и после наведених активности.

Синергијом Агенције као превентивног независног органа, с једне стране, и државе као најјачег актера у бескомпромисној борби против корупције, са друге, уступа се простор оптимизму који је неопходан у изградњи здравог друштва коме тежимо. Осим Закона о спречавању корупције, важна је и јавна морална осуда било каквог вида корупције. У том контексту Агенција је у претходној години посебну пажњу посветила наставку унапређивања

сарадње са другим државним органима, стручном јавношћу, међународним организацијама, медијима и организацијама цивилног друштва, а све у циљу стварања културе транспарентности и одговорности.

У години када обележавамо деценију и по постојања Агенције, окренути смо још посвећењу раду и спремни да одговоримо на изазове који су пред нама. Наша визија је даљи континуирани развој Агенције, која ће бити још више стручно и административно оснажена и инфраструктурно унапређена, и као таква поуздан партнер држави у примени стратешких докумената у овој области.



ПРЕДСЕДНИК ВЕЋА
Стево Бајић



ДИРЕКТОР
Дејан Дамњановић

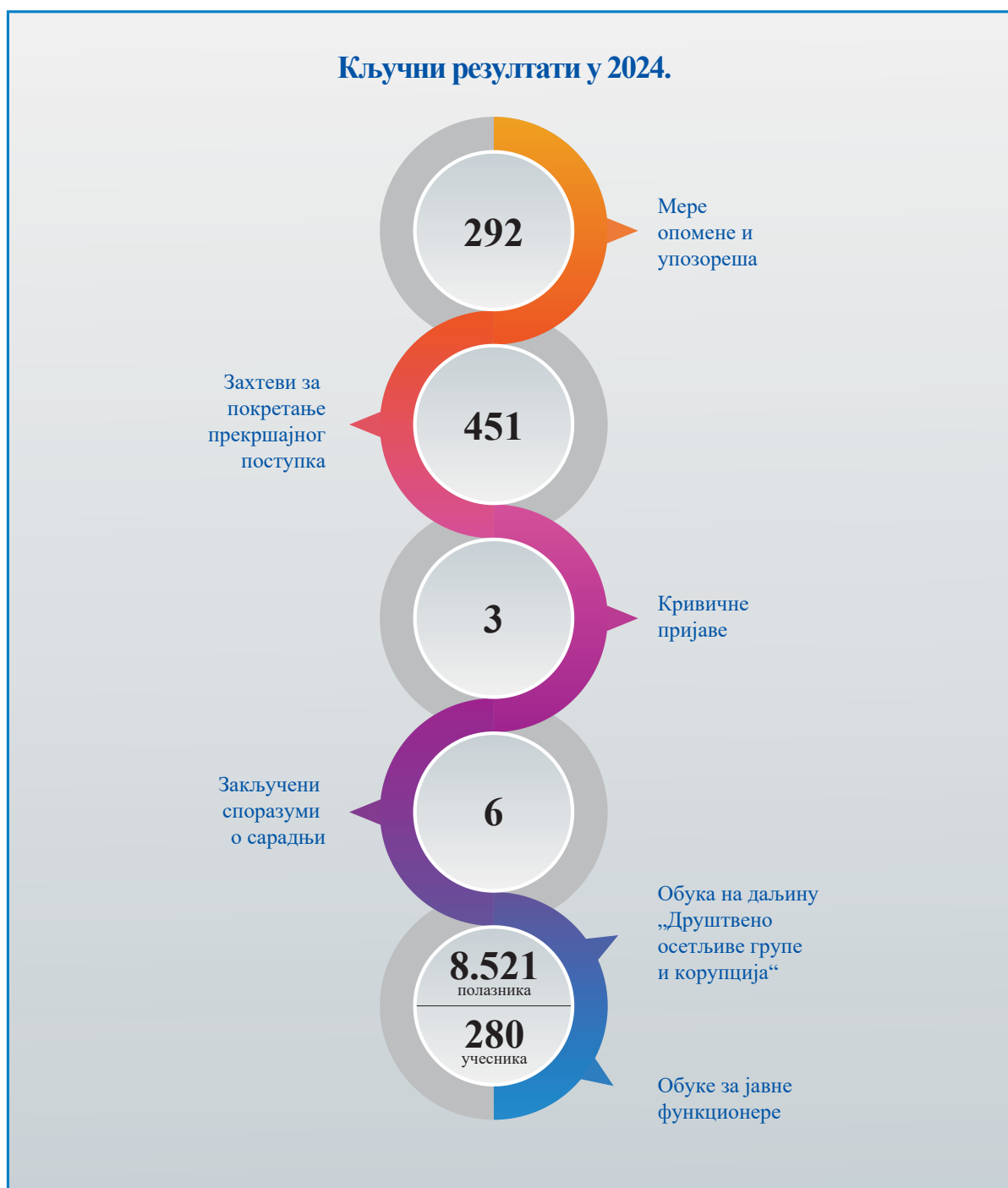
КРАТАК ПРЕГЛЕД

Агенција за спречавање корупције Републике Србије (у даљем тексту: Агенција), као независна државна институција, са бројним превентивним, контролним и надзорним надлежностима, током 2024. године је:

- Због повреда Закона о спречавању корупције, у вези са решавањем сукоба интереса, изрекла 73 мере опомене, девет мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона и једну меру јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције. Поред тога, донела је и четири решења о престанку јавне функције по сили закона;
- Решила 919 захтева јавних функционера за давање сагласности за вршење друге јавне функције, односно за обављање другог посла или делатности, за чланство у органима удружења, за заснивање радног односа или пословне сарадње након престанка јавне функције;
- Дала 346 мишљења о спровођењу Закона о спречавању корупције;
- Након расписаних локалних избора за 2. јун 2024. године, у 67 градова и општина и 23 градске општине у Републици Србији, примила 31 пријаву против јавних функционера, и покренула четири поступка по службеној дужности, због сумње на постојање повреде одредаба члана 50. Закона о спречавању корупције. У седам случајева утврдила је повреду Закона о спречавању корупције и изрекла мере опомене;
- На основу поднетих пријава због сумње у постојање повреде Закона о финансирању политичких активности, у вези са изборном кампањом Агенција је донела и на својој интернет презентацији објавила укупно 31 решење. Од донетих решења у 10 случајева изречена је мера упозорења, у два случаја је утврђена повреда Закона – представља основ за подношење захтева за покретање прекршајног поступка, а у 19 случајева није утврђена повреда Закона. У поступцима покренутим по службеној дужности Агенција је донела и осам мера упозорења;
- Због повреде одредаба Закона о финансирању политичких активности, поднела је укупно 282 захтева за покретање прекршајних поступака;
- У области пријаве, као и провере извештаја о имовини и приходима, изрекла је у поступцима који су покренути током 2024. године, укључујући и поступке који су покренути у претходној години, укупно 203 мере, од чега 202 мере опомене и једну меру јавног објављивања одлуке о повреди Закона о спречавању корупције;
- Објавила Каталог поклона за 2023. годину, који броји 630 протоколарних и пригодних поклона, који су јавни функционери из 39 органа свих нивоа власти, током 2023. године, примили у вези са вршењем јавне функције;
- Проактивном подршком током 2024. године, као и ранијих година, допринела да 99% обвезника изради извештаје о спровођењу плана интегритета у трећем циклусу;
- Израдила извештај о спроведеном надзору над израдом плана интегритета који садржи анализу свих података добијених из појединачних извештаја¹ и укупно 207 препорука које се односе на унапређење заједничких области. Највише препорука дато је јавним предузећима, а затим следе локалне самоуправе и здравствене институције;

1 Извештај о спроведеном надзору над израдом плана интегритета у трећем циклусу 2021–2024. године доступан је на интернет презентацији Агенције: <https://sn.rs/fcppt> (последњи пут приступљено: 2. фебруара 2024. године).

- Омогућила да током 2024. године 8.563 полазника (6487 жена и 2076 мушкараца) буде регистровано на обуци на даљину „Друштвено осетљиве групе и корупција“. Од наведеног укупног броја полазника њих 8.521, односно 99,5% успешно је завршило ову обуку;
- У оквиру надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, израдила Четврти извештај о спровођењу за 2023. годину, који је 22. марта 2024. године поднела Народној скупштини;
- Традиционално обележавајући Међународни дан борбе против корупције, 9. децембра 2024. године у Дому војске у Београду одржала свечану академију, а 10. децембра у хотелу „Метропол“, уз подршку Мисије ОЕБС у Србији, организовала Међународну конференцију под називом „Снага институционалног оквира у борби против корупције“.



ПРЕПОРУКЕ

- Неопходно је да се спроводе активности усмерене на испуњавање препорука Групе држава против корупције Савета Европе (GRECO) у Петом кругу евалуације, укључујући и усвајање Закона о изменама и допунама Закона о спречавању корупције и Закона о изменама и допунама Закона о лобирању.
- Неопходно је да се усвоји Закон о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности тако да се регулишу питања деловања трећих лица (правних и физичких лица која нису даваоци прилога у смислу Закона), са циљем да утичу на изборни резултат или активност политичког субјекта.



- Овлашћени предлагачи закона треба да доследно и благовремено извршавају обавезу коју имају у погледу достављања нацрта закона Агенцији, као државном органу који даје мишљење о процени ризика корупције у законима из области посебно ризичних за настанак корупције.
- У наставно-образовне програме неопходно је да се уведу антикорупцијске теме са циљем подизања свести ученика у основним и средњим школама у области спречавања корупције.



О АГЕНЦИЈИ

Агенција је независан државни орган који, за обављање послова из своје надлежности, одговара Народној скупштини. Средства за рад Агенције обезбеђују се у буџету Републике Србије, у посебном буџетском разделу, и из других извора, у складу са законом. Годишња средства за рад Агенције у 2024. години обезбеђена у буџету износила су 396.553.000 динара.

Седиште Агенције је у Београду, Царице Милице 1.

Нормативни оквир поступања Агенције чине:

- Закон о спречавању корупције („Службени гласник РС“, бр. 35/2019, 88/2019, 11/2021 – Аутентично тумачење, 94/2021 и 14/2022);
- Закон о финансирању политичких активности („Службени гласник РС“, број 14/2022)
- Закон о лобирању („Службени гласник РС“, бр. 86/2018 и 86/2019);
- Закон о референдуму и народној иницијативи („Службени гласник РС“, бр. 111/2021 и 119/2021).

У поступцима које води Агенција, у складу са овим законима, сходно се примењује закон којим се уређује општи управни поступак.

У оквиру надлежности које су установљене Законом о спречавању корупције Агенција:

1. надзире спровођење стратешких докумената, подноси Народној скупштини извештај о њиховом спровођењу са препорукама за поступање, даје одговорним субјектима препоруке како да отклоне пропусте у спровођењу стратешких докумената и иницира измене и допуне стратешких докумената;
2. доноси опште акте;
3. покреће и води поступак у коме се одлучује о постојању повреда овог закона и изриче мере у складу са овим законом;
4. решава о сукобу интереса;
5. обавља послове у складу са законом који уређује финансирање политичких активности, односно законом који уређује лобирање;
6. подноси кривичне пријаве, захтеве за покретање прекршајног поступка и иницијативе за покретање дисциплинског поступка;
7. води и објављује Регистар јавних функционера и Регистар имовине и прихода јавних функционера у складу са овим законом;
8. проверава извештаје о имовини и приходима које поднесу јавни функционери;
9. води и проверава податке из евиденција одређених овим законом;
10. поступа по представкама физичких и правних лица;
11. даје мишљења о примени овог закона на сопствену иницијативу или на захтев физичких или правних лица и заузима ставове од значаја за примену овог закона;

12. иницира доношење или измену прописа, даје мишљења о процени ризика од корупције у нацртима закона из области посебно ризичних за настанак корупције и мишљења о нацртима закона који уређују питања обухваћена потврђеним међународним уговорима у области спречавања и борбе против корупције;
13. истражује стање корупције, анализира ризике од корупције и сачињава извештаје са препорукама ради отклањања ризика;
14. надзире доношење и спровођење планова интегритета;
15. доноси програм обуке и упутство за обуку у области спречавања корупције и прати спровођење обуке у органима јавне власти;
16. обавља послове међународне сарадње у области спречавања корупције;
17. обавља и друге послове одређене законом;
18. примењује закон којим се уређује општи управни поступак.

У оквиру надлежности које су установљене Законом о финансирању политичких активности Агенција:

1. врши контролу финансирања политичких субјеката;
2. подноси захтеве за покретање прекршајног поступка и изриче мере упозорења због кршења одредаба закона;
3. доноси решења о губитку права на средства из јавних извора;
4. води евиденцију финансијских извештаја политичких субјеката;
5. организује и координира посматрање изборних кампања;

Надлежности Агенције установљене Законом о лобирању:

1. обука и издавање уверења о завршеној обуци за лобисте;
2. вођење Регистра лобиста;
3. вођење Регистра правних лица која обављају лобирање;
4. вођење Посебне евиденције страних физичких и правних лица који обављају лобирање;
5. контрола садржине и начина вођења евиденције органа власти о лобистичким контактима функционера који су изабрани, постављени, именовани, запослени или на други начин радно ангажовани у том органу;
6. изрицање мера у случају кршења обавеза лобираним лицу, односно одговорном лицу у органу власти, у складу са законом који уређује спречавање корупције, односно иницирање покретања дисциплинског поступка;
7. провера извештаја о раду лобиста, односно правних лица која обављају лобирање;
8. подношење захтева за покретање прекршајног поступка за прекршаје прописане Законом.

У оквиру овлашћења по Закону о референдуму и народној иницијативи Агенција:

1. објављује назив организатора референдумске кампање;
2. објављује извештаје о трошковима референдумске кампање;
3. контролише извештаје о трошковима референдумске кампање;
4. подноси захтеве за покретање прекршајног поступка због повреде овог закона.

ОРГАНИ АГЕНЦИЈЕ

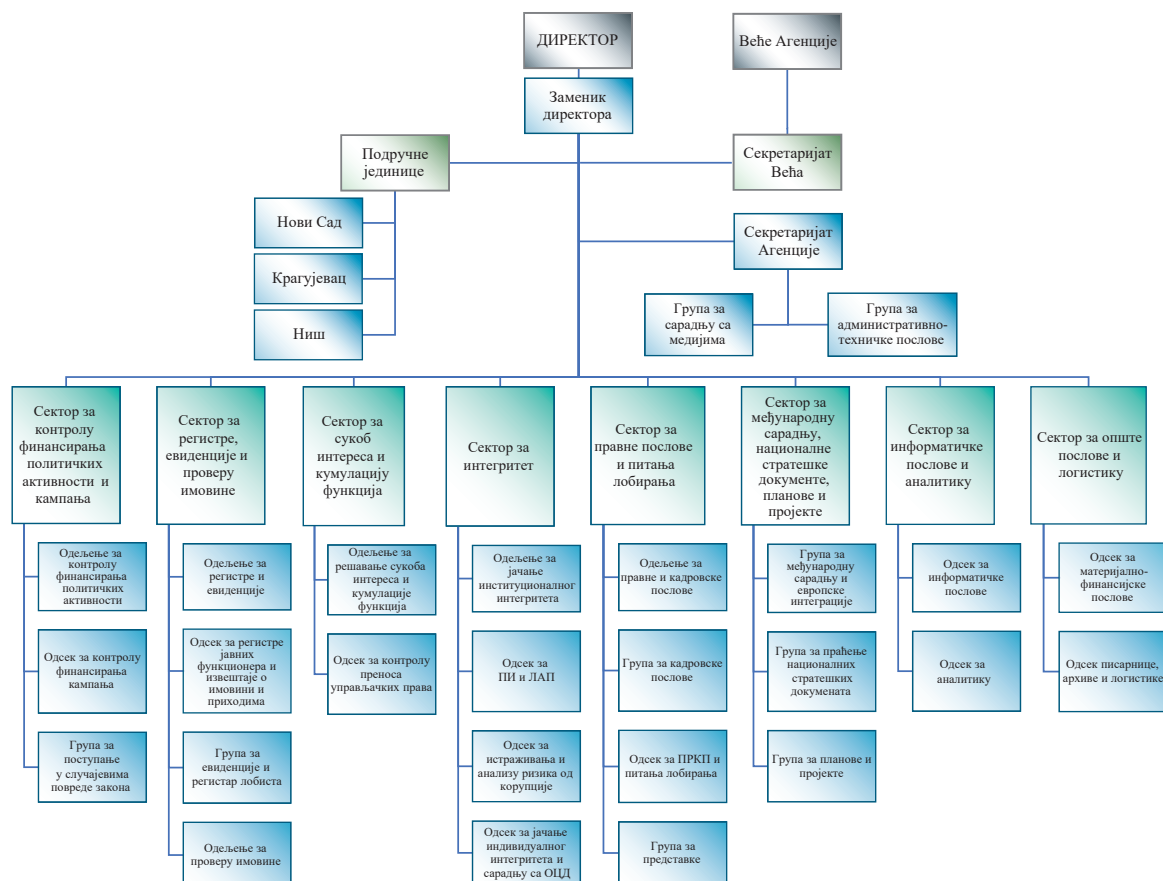
Органи Агенције су директор и Веће Агенције (у даљем тексту: Веће).

Директор представља и заступа Агенцију, руководи радом службе Агенције, одлучује о захтевима јавних функционера у складу са Законом о спречавању корупције, доноси одлуке о повреди овог закона, Закона о финансирању политичких активности, Закона о лобирању и Закона о референдумској кампањи и народној иницијативи. Директора бира Народна скупштина већином гласова свих народних посланика, после спроведеног јавног конкурса који расписује министарство надлежно за послове правосуђа, а спроводи Правосудна академија.

Посланици Народне скупштине Републике Србије изабрали су, 28. фебруара 2023. године, Дејана Дамњановића, дипломираног правника из Београда, за директора Агенције за спречавање корупције. Ово је први пут од почетка примене Закона о спречавању корупције да је директор Агенције изабран у конкурсном поступку који је спровела Правосудна академија.

Директор Агенције, Дејан Дамњановић је, након спроведеног јавног конкурса, 26. јуна 2023. године, донео одлуку о избору Верке Атанасковић на место заменика директора.

У Агенцији је образовано осам основних, две посебне унутрашње јединице и три подручне јединице ван седишта Агенције, које обезбеђују ефикасан и независан рад. У секторима као основним организационим јединицама образована су одељења, одсеци и групе као унутрашње јединице.



Веће Агенције одлучује о жалбама на одлуке које доноси директор у складу са Законом о спречавању корупције, изузев одлука о правима и обавезама запослених у Агенцији, заузима начелне ставове за примену тог закона, надзире рад директора и прати његово имовинско стање. Чланове Већа бира Народна скупштина после спроведеног јавног конкурса, који расписује Министарство правде, а спроводи Правосудна академија. Конститутивна седница Већа, на којој је усвојен Пословник о раду Већа, одржана је 24. марта 2021. године.

Чланови Већа су:

- Стево Бајић, председник Већа, запослен у Агенцији као члан Већа,
- Даница Маринковић, заменик председника Већа, судија Апелационог суда у Крагујевцу у пензији,
- Тамара Мишић, запослена у Агенцији као члан Већа,
- Биљана Павловић, шеф Кабинета председника Комисије за заштиту конкуренције и шеф протокола у Комисији за заштиту конкуренције и
- Весна Лазаревић, судија Управног суда у Београду у пензији.

Чланови Већа учествују у креирању политике Агенције, сарађују са директором и узимају активно учешће у реализацији појединих активности Агенције у остваривању њене надлежности.

У циљу обезбеђивања двостепености одлучивања, Веће је, у складу са Законом, одлучивало по жалбама против одлука директора, заузимало начелне ставове за примену овог закона, доносило одлуке о правним питањима, као и друге одлуке из своје надлежности.

Чланови Већа су, између седница, анализирали предмете у којима су известиоци и са запосленима у Секретаријату Већа радили на изради нацрта одлука. Поводом сложених правних питања проучавали су прописе којима је регулисано одређено спорно правно питање, ради заузимања начелних правних ставова. Надзорна улога Већа остваривала се и разматрањем писаних месечних извештаја које је директор припремао и достављао Већу, као и усменим извештавањем директора о раду Агенције на седницама Већа.

ПРЕГЛЕД АКТИВНОСТИ И РЕЗУЛТАТА

СУКОБ ИНТЕРЕСА

Агенција има овлашћења да спречава и решава ситуације сукоба интереса при вршењу јавних функција. Циљ спречавања и решавања сукоба интереса и недозвољене кумулације јавних функција је да се очува интегритет, смањи могућност злоупотребе и стварањем околности у којима се, чак и уколико изгледа да постоји сукоб интереса, он као такав евидентира, да се предузму одговарајуће превентивне мере, па уколико се установи да је то неопходно оне и изрекну. Сама свест јавних функционера да Агенција контролише њихов рад, да се њихове радње и поступци могу санкционисати, као и изложеност погледу јавности, доприноси изградњи и унапређењу режима интегритета, како личног, тако и институционалног.



Током 2024. године решено је 919 захтева јавних функционера за давање сагласности за вршење друге јавне функције, односно за обављање другог посла или делатности, за чланство у органима удружења, за заснивање радног односа или пословне сарадње након престанка јавне функције – пантофлажа и то на следећи начин:

- у 719 случаја Агенција је дала сагласност за вршење друге јавне функције, односно за обављање другог посла или делатности;
- донето је 80 решења којима је одбијен захтев јавног функционера за давање сагласности за вршење друге јавне функције, односно за обављање другог посла или делатности;
- у 18 случајева Агенција је обавестила јавног функционера о ситуацији сукоба интереса;
- 102 поступка је окончано на други начин (доношењем решења којим је захтев одбачен као неблаговремен или неуредан, односно решења о обустави поступка, обавештењем да Агенција није надлежна, службеном белешком).

Због повреда Закона о спречавању корупције, Агенција је изрекла 83 мере, донела је и четири решења о престанку јавне функције по сили закона. Поред тога, поднела је и 12 захтева за покретање прекршајног поступка надлежном прекршајном суду.

Структура изречених мера због повреда Закона о спречавању корупције



Прекршајни судови доставили су укупно 7 одлука, донетих на основу захтева за покретање прекршајног поступка против јавних функционера поднетих пре и у току 2024. године.

Осуђујуће пресуде



Поступање Агенције током изборне кампање – „Функционерска кампања“

Након расписаних локалних избора за 2. јун 2024. године, у 67 градова и општина и 23 градске општине у Републици Србији ², Агенција је примила 31 пријаву против јавних функционера, и покренула четири поступка по службеној дужности, због сумње на постојање повреде одредаба чл. 50. Закона о спречавању корупције.

У току изборне кампање због утврђене повреде одредаба члана 50. Закона о спречавању корупције (ст. 2, 4. и 5) јавним функционерима су изречене мере у ситуацијама када су искористили јавни ресурс у сврху јавног представљања учесника у изборима, искористили сусрете које су имали у својству јавног функционера и јавне ресурсе за промоцију политичке странке, а нису недвосмислено предочили саговорницима и јавности да ли износе став органа у којем врше јавну функцију или став политичке странке.

Агенција је у седам случајева утврдила повреде Закона о спречавању корупције и изрекла мере опомене.

Поступање Агенције током изборне кампање

- у 7 случајева утврдила повреде Закона о спречавању корупције и изрекла мере опомене;
- у 21 случају Агенција је обавестила подносиоце о томе да нема основа да се води поступак за одлучивање о постојању повреде Закона о спречавању корупције;
- у два случаја није било основа за вођење поступка, а пријаве су биле анонимне;
- у једном случају пријава се није односила на повреду чл. 50. Закона о спречавању корупције;
- у четири поступка, покренута по службеној дужности, није утврђено постојање повреде Закона о спречавању корупције, те су поступци окончани службеном белешком.

² 2. јуна 2024. године, спроведени су избори за одборнике у скупштинама градова: Београда, Ваљева, Вршца, Зрењанина, Јагодине, Кикинде, Ниша, Новог Сада, Панчева, Пожаревца, Сомбора, Сремске Митровице, Суботице, Ужица и Чачка; скупштинама општина: Аде, Алексинца, Алибунара, Апатина, Ариља, Бача, Бачке Паланке, Бачке Тополе, Бачког Петровца, Беле Цркве, Беочина, Бечеја, Бољевца, Босилеграда, Бујановца, Врбаса, Врњачке Бање, Горњег Милановца, Жабља, Житишта, Ивањице, Инђије, Ирига, Кањиже, Ковачице, Ковина, Малог Иђоша, Нове Вароши, Нове Црње, Новог Бечеја, Новог Кнежевца, Опова, Оџака, Пећинаца, Пландишта, Прешева, Рашке, Руме, Свилајнца, Сврљига, Сенте, Сјенице, Србобрана, Сремских Карловаца, Старе Пазове, Сурдулице, Темерина, Титела, Тутина, Чајетине, Чоке и Шида; скупштинама градских општина Града Београда (Барајево, Вождовац, Врачар, Гроцка, Звездара, Земун, Лазаревац, Младеновац, Нови Београд, Обреновац, Палилула, Раковица, Савски венац, Сопот, Стари град, Сурчин и Чукарица); скупштинама градских општина града Ниша (Нишка бања, Пантелеј, Црвени Крст, Палилула, Медијана), као и у Скупштини Градске општине Костолац.

Пример 1

У поступку покренутом на основу пријаве против јавног функционера, раније одборника скупштине општине, утврђено да је поступио супротно одредбама чл. 40. и 42. став 1. Закона о спречавању корупције, јер је за време вршења наведене јавне функције учествовао у доношењу одлуке којом је образована комисија, чији је председник супружник јавног функционера, коме за рад у наведеној комисији припада накнада, за коју се средства обезбеђују у буџету наведене општине, који доноси та скупштина општине, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за спречавање корупције, због чега му је изречена мера јавног објављивања одлуке о повреди закона.

РЕГИСТРИ И ПОСЕБНЕ ЕВИДЕНЦИЈЕ

Агенција у складу са својим надлежностима води, проверава и објављује законом прописане податке из регистара и евиденција. Законом о спречавању корупције и Законом о лобирању је установљено да Агенција води:

- Регистар јавних функционера,
- Регистар имовине и прихода јавних функционера,
- Евиденцију правних лица у којима јавни функционер или члан породице има удео или акције, која учествују у поступцима јавних набавки, приватизације или другом поступку, а чији је исход закључивање уговора са органом јавне власти – корисником буџета или другим правним лицем у којем Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе или градска општина има удео или акције;
- Каталог поклона,
- Регистар лобиста,
- Регистар правних лица која обављају лобирање и
- Посебну евиденцију о страним физичким и правним лицима која обављају лобирање на територији РС.

Наведене евиденције представљају суштинске инструменте превенције и контроле у оквиру борбе против корупције, као и спровођења надлежности Агенције. Оне су кључни елемент у обезбеђивању транспарентности рада органа јавне власти и јавних функционера. Ове евиденције омогућавају јасно и прецизно праћење поштовања законских обавеза јавних функционера, те пружају основу за успостављање и утврђивање њихове одговорности, у складу са правним оквиром дефинисаним Законом о спречавању корупције. Успостављање оваквих евиденција не само да пружа тачну и благовремену информацију о томе који субјекти подлежу одређеним обавезама, забранама и ограничењима које прописују закони и други правни акти, већ и омогућава системско и свеобухватно праћење имовног стања, статуса и активности јавних функционера. Ефикасно, тачно и прецизно вођење регистара представља основ за спровођење бројних надлежности Агенције за спречавање корупције, укључујући

идентификацију и санкционисање повреда законских норми. Оваква системска и координирана примена правних механизма даје снажан допринос не само у борби против корупције, већ и у јачању поверења јавности у рад институција и унапређењу општег принципа правде и транспарентности у јавном сектору.

Успостављање тачних, прецизних и потпуних регистара и евиденција и редовно ажурирање података у њима, основна је претпоставка у поступку контроле законитости вршења јавне функције.

Агенција, поред регистара, води и Евиденцију правних лица у којима јавни функционер или члан породице имају уделе или акције. Током 2024. године, пет правних лица доставило је Агенцији 314 обавештења о учешћу у поступцима јавне набавке, приватизације или другом поступку.

У 2024. години 2.371 орган јавне власти обавестио је Агенцију да је јавни функционер ступио на јавну функцију, односно да му је јавна функција престала. Број обрађених и верификованих Обавештења о избору, постављењу, именовању или престанку јавне функције у 2024. години је 25.270.

У Регистру јавних функционера, закључно са 31. децембром 2024. године, регистровано је 130.175 јавних функција, од чега је 47.249 активних јавних функција.



Пријем и верификација извештаја о имовини и приходима јавних функционера



Необрађени извештаји

Од оснивања Агенције, закључно са 31. децембром 2024. године, у Регистру имовине и прихода необрађених извештаја је 8.640. У 8.640 извештаја у обради највише је извештаја јавних функционера који по закону немају обавезу подношења извештаја, затим Извештаја јавних функционера који, према Аутентичном тумачењу Закона о спречавању корупције више нису јавни функционери, јавних функционера којима је престала јавна функција пре више од 7 година и лица која не подлежу обавези подношења извештаја. Први извештаји који су достављани Агенцији су ручно попуњавани и прекуцавани, што је успоравало сам начин обраде. Такође, на овај број је утицао и начин подношења извештаја, као и апликативни софтвер, који је у односу на 2010. годину унапређен. Систем је сада надограђен и извештаји се електронски попуњавају и достављају, а то је управо и смањило време њихове обраде.

ПРОВЕРА ИЗВЕШТАЈА О ИМОВИНИ И ПРИХОДИМА ЈАВНИХ ФУНКЦИОНЕРА

Једна од кључних обавеза јавних функционера је подношење извештаја о имовини и приходима, који, поред података који се односе на самог јавног функционера, обухвата и информације о имовини и приходима његовог супружника или ванбрачног партнера, као и малолетне деце, уколико живе у истом породичном домаћинству. Јавно доступни подаци у овим извештајима омогућавају јавности да стекне увид у пријављено имовинско стање јавних функционера, чиме се доприноси одржавању њиховог интегритета и смањењу сумњи у њихову савесност и одговорност при обављању јавне функције.

Агенција у складу са својим надлежностима проверава благовременост подношења извештаја о имовини и приходима јавних функционера, као и тачност и потпуност података садржаних у тим извештајима.

Годишњи план провере доноси директор Агенције, на основу претходне анализе Агенције, водећи рачуна о категорији јавних функционера, висини њихових примања и висини финансијских средстава из буџета којима располажу органи јавне власти у којима јавни функционер врши јавну функцију. Такође, Агенција може и ванредно да проверава тачност и потпуност података из извештаја, ако посумња да у извештају нису пријављени тачни и потпуни подаци.

Агенција је током 2024. године проверавала тачност, потпуност и благовременост у подношењу извештаја за укупно 417 јавних функционера, од тога 281 према Годишњем плану провере за 2024. годину, укључујући и провере које су започете ранијих година, као и ванредне провере.

Због сумње да у извештајима нису пријављени тачни и потпуни подаци покренуто је и шест ванредних провера извештаја јавних функционера.

У 2024. години, завршена је провера извештаја о имовини и приходима 196 јавних функционера.

Годишњим планом провере обухваћени су помоћници министара у Влади Републике Србије, главни јавни тужиоци свих основних јавних тужилаштава на територији Републике Србије, судије Управног суда, судије Привредног апелационог суда, као и јавни функционери у независним државним органима.

Због повреде Закона о спречавању корупције, односно кашњења у достављању извештаја о имовини и приходима, пријављивања нетачних или/и непотпуних података, као и не-пријављивању битних промена током вршења јавне функције, Агенција је покренула укупно 204 поступка против јавних функционера на републичком, покрајинском и локалном нивоу власти.

Агенција је у поступцима који су покренути током 2024. године, укључујући и поступке који су покренути у претходној години, изрекла укупно 203 мере од чега 202 мере опомене

и једну меру јавног објављивања одлуке о повреди Закона о спречавању корупције. Мере опомене изречене су због:

- неблаговременог подношења извештаја и због подношења нетачног или непотпуног извештаја након избора, постављења или именовања на јавну функцију – 85 мера;
- неблаговременог подношења извештаја и због подношења нетачног или непотпуног извештаја по престанку јавне функције – 63 мере;
- неблаговременог подношења извештаја о битним променама у имовини и приходима за време трајања јавне функције – 11 мера;
- кумулативне повреде одредаба које је починио исти јавни функционер – 17 мера;
- неблаговременог подношења извештаја / обавештења о непостојању промена у имовини и приходима након поновног избора, постављења или именовања на јавну функцију – 26 мера.

Већу Агенције изјављено је 6 жалби на решења директора Агенције којима су изречене мере јавним функционерима, од чега је у четири случаја жалба одбијена, док су два првостепена решења поништена.

Поднет је укупно 152 захтев за покретање прекршајног поступка због неподношења извештаја или обавештења у прописаном року, односно подношења нетачног или непотпуног извештаја.

Повреде Закона о спречавању корупције у вези са пријављивањем имовине и прихода



Прекршајни судови донели су укупно 189 одлука на основу захтева за покретање прекршајног поступка поднетих пре и у току 2024. године.

На предлог јавних функционера, против којих је Агенција поднела захтеве за покретање прекршајних поступака због неблаговременог подношења извештаја, Агенција је на основу чл. 233. и 234. Закона о прекршајима, члана 108. Закона о спречавању корупције и Упутства о поступку закључења споразума о признању прекршаја, у току 2024. године са окривљенима закључила пет Споразума о признању прекршаја којима су утврђене новчане казне.

Година	Осуђујуће пресуде	Ослобађајуће пресуде	Обуставе / прекид поступка
2024.	171	4	9
2023.	171	0	1
2022.	147	2	12
2021.	31	1	20

Надлежним тужилаштвима поднета је једна кривична пријава због постојања основа сумње да јавни функционер, у намери да прикрије имовину и приходе, није Агенцији пријавио имовину и приходе или је дао лажне податке о имовини и приходима.

Агенција је током 2024. године, у 19 случајева обавештена о исходу поступања по кривичним пријавама и извештајима Агенције, пре и у току 2024. године.

Година	Осуђујуће пресуде / условне осуде	Поднет оптужни предлог	Доказне радње у току	Одбачене кривичне пријаве уз примену начела опортунитета	Одбачене кривичне пријаве	Ослобађајуће одлуке	Обуставе кривичног поступка
2024.	1	2	6	4	5	1	0
2023.	1	0	8	2	3	0	0
2022.	1	2	12	1	3	2	1
2021.	3	0	24	2	10	1	1

ПОКЛОНИ

Поклон је ствар, право или услуга, дата или учињена без одговарајуће накнаде, односно корист или погодност учињена јавном функционеру или члану породице. Јавни функционер и члан породице не сме да прими поклон у вези са вршењем јавне функције, изузев протоколарног и пригодног поклона. Примљени поклони постају јавна својина, у складу са законом који уређује јавну својину. Закон о спречавању корупције предвиђа под којим условима јавни функционер може задржати поклон.

Јавни функционер је дужан да о сваком поклону примљеном у вези са вршењем јавне функције писмено обавести орган јавне власти у коме је на јавној функцији, који води Евиденцију о поклонима које су примили јавни функционери и чланови њихових породица, и који је дужан да копију Евиденције достави Агенцији.

На основу примљених евиденција Агенција води и објављује Каталог поклона јавних функционера. Каталог поклона за 2023. годину броји 630 протоколарних и пригодних поклона, које су јавни функционери из 39 органа свих нивоа власти током 2023. године примили у вези са вршењем јавне функције.

У извештајном периоду највише поклона пријавили су Генерални секретаријат председника Републике (136) и Министарство одбране (129).

Агенција је израдила и Статистичку анализу каталога поклона пријављених за 2023. годину, која обухвата статистичку обраду података из Каталога поклона, узимајући у обзир његове најбитније елементе, као и њихово поређење у односу на раније године.

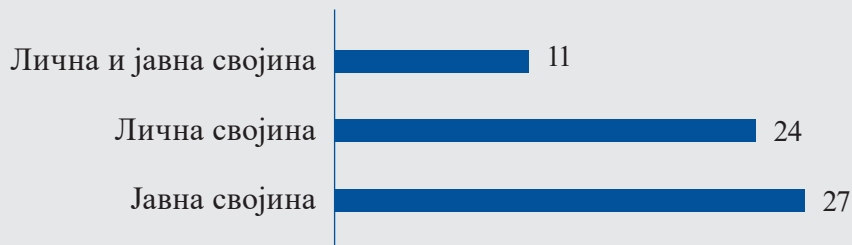
Статистичка анализа Каталога поклона за 2023. годину приказује: број поклона по годинама и месецима, поделе поклона према врсти, нивоу власти, распону процењене вредности и режиму својине, приказ органа који су поднели евиденције, листу и родну димензију јавних функционера који су примили поклоне и преглед пријављених поклона.

Од укупног броја (630) примљених поклона у вези са вршењем јавне функције више је протоколарних (424) него пригодних поклона (206). Од овог броја њих 438 је пренето у јавну својину, док су јавни функционери задржали 192 поклона. Највећи број поклона у јавну својину пренео је председник Републике (136), а посматрано по врсти јавне функције – министри (143). Када су у питању поклони задржани у личној својини, највише поклона су задржали министри, који су задржали укупно 62 поклона, а следе их државни секретари са 34, као и помоћници министра и директори са по 29 поклона.

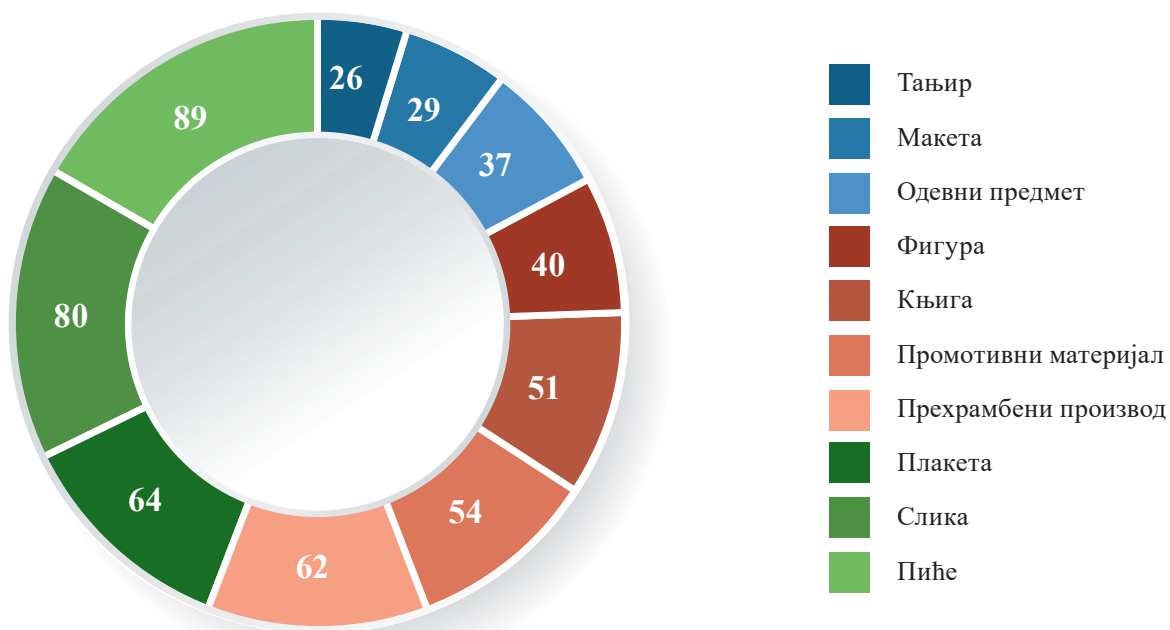
Вредност поклона креће се од 0,00 до 1.500.000,00 динара, док је процењена новчана вредност највећег броја поклона у распону од 0,00 до 3.000,00 динара. За 63 поклона процена новчане вредности није била извршена до израде анализе.

Карактеристичне закључке садржане у овој анализи можете погледати на интернет презентацији Агенције: https://www.acas.rs/cyr/page_with_sidebar/istrazivanja#

Однос јавних функционера и режима својине поклона



Врста добијених поклона



Карактеристичне закључке садржане у овој анализи можете погледати на интернет презентацији Агенције: https://www.acas.rs/cyr/page_with_sidebar/istrazivanja#

ЛОБИРАЊЕ

Лобирање је активност којом се врши утицај на органе Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, органе ималаца јавних овлашћења, чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина, односно јединица локалне самоуправе – орган власти у поступку доношења закона, других прописа и општих аката, из надлежности тих органа власти, ради остваривања интереса корисника лобирања.



У 2024. години Агенција је одржала једну обуку за лобисте, коју је похађало шест кандидата. По завршетку обуке и провери познавања садржаја Програма обуке, пет кандидата је стекло Уверење о завршеној обуци за лобисту. Донета су два решења о упису у Регистар лобиста и четири решења о брисању из Регистра лобиста, као и једно решење о брисању из Регистра правних лица која обављају лобирање. На дан 31. децембра 2024. године у Регистар лобиста уписано је укупно 47 лица.

Агенцији је достављено 45 Извештаја о раду лобиста за 2023. годину, од којих су три извештаја правних лица која обављају лобирање, као и три ванредна извештаја о раду лобисте. Агенцији је достављено једно обавештење лобираниог лица о првом лобистичком контакту, као и девет евиденција органа јавне власти о лобистичким контактима лобираниог лица.

Агенција је током 2024. године одржала и шест обука за лобирани лица, укључујући и сегмент заштите финансијских интереса ЕУ, од којих је једна била намењена функционерима

на највишим извршним функцијама под називом „Стандарди интегритета јавних функционера кроз правни и институционални оквир за спречавање корупције“, док су остале биле намењене функционерима и запосленима у јединицама локалне самоуправе и то у Новом Саду, Суботици, Нишу, Крагујевцу и Новом Пазару.

АНАЛИЗА РИЗИКА КОРУПЦИЈЕ У ПРОПИСИМА

Агенција иницира доношење или измену прописа, даје мишљења о процени ризика од корупције у нацртима закона из области посебно ризичних за настанак корупције и мишљења о нацртима закона који уређују питања обухваћена потврђеним међународним уговорима у области спречавања и борбе против корупције.

Агенција је током 2024. године одржала шест обука на тему процене ризика од корупције у прописима за овлашћене предлагаче прописа, укључујући и заштиту финансијских интереса ЕУ, на којој су, поред осталог, учесници упознати са применом Методологије за процену ризика корупције у прописима. Једна од наведених обука одржана је за јавне функционере на највишим извршним функцијама, док су остале обуке биле намењене јавним функционерима и запосленима у јединицама локалне самоуправе и то у Новом Саду, Суботици, Нишу, Крагујевцу и Новом Пазару.

У 2024. години, Агенција је применом Методологије за процену ризика од корупције у прописима, поднела иницијативу за измену Правилника о додели бесповратних средстава у оквиру пројекта за конкурентну пољопривреду („Службени гласник РС“ број 104/23). Агенција је наведену иницијативу поднела након анализе навода примљене представке у којој је указано на то да је ранг листа корисника бесповратних средстава у оквиру Пројекта за конкурентну пољопривреду, који се спроводи на основу Закона о потврђивању Споразума о зајму између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој („Службени гласник РС-МУ“, број 2/20) утврђена без јасних критеријума, на недовољно транспарентан начин, чиме се доводи у питање основ стицања предметних средстава, у поступку у којем је примењиван Правилник о додели бесповратних средстава у оквиру пројекта за конкурентну пољопривреду („Службени гласник РС“, број 30/21). Анализа успешности ове иницијативе Агенције биће извршена након поступања по иницијативи Агенције, односно након измене Правилника о додели бесповратних средстава у оквиру пројекта за конкурентну пољопривреду.

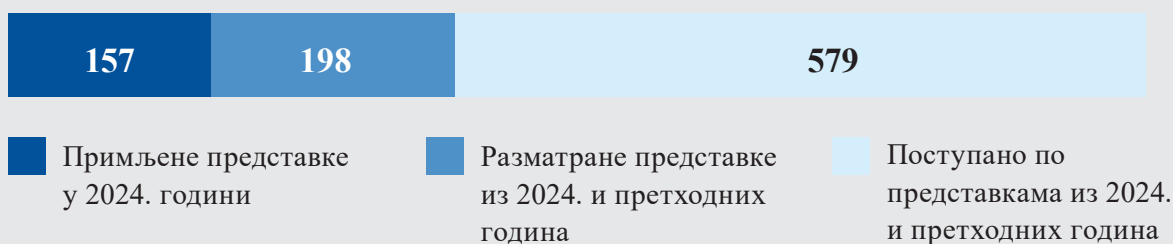
ПОСТУПАЊЕ ПО ПРЕДСТАВКАМА

Подношењем представки Агенцији, физичким и правним лицима омогућено је да изнесу чињенице које изазивају сумњу у корупцију и обавесте Агенцију о одређеним неправилностима у раду органа јавне власти. Приликом поступања по представкама Агенција врши процену представки, проверава основаност представке преко надлежних органа или самостално, прикупља потребне информације и доказе, врши анализу представке и о извршеној анализи обавештава друге организационе јединице Агенције и органе јавне власти, подноси одговарајуће пријаве и извештаје надлежним органима и обавештава подносиоца представке о исходу поступка.

Од укупног броја примљених представки (157) чак 48 представки, односно 30,57%, поднела су НН лица.

Највећи број свих поднетих представки односио се на надлежности инспекцијских органа и тужилаштва, којима је Агенција и прослеђивала представке на поступање, уз заштиту идентитета подносилаца представки, прописану Законом о спречавању корупције.

Поступање по представкама у 2024.



У извештајном периоду окончано је поступање у 215 предмета из 2024. и претходних година због тога што је утврђено да не постоје докази за наводе из представки или да су наводи неосновани. Поднета су три предлога за надзор органа јавне власти на који се представка односи, дата је једна препорука органу јавне власти са мерама ради отклањања стања, а на основу навода из представке поднете су и две кривичне пријаве против три лица.

Структура представки по областима



У структури нових представки највише их је из области државне управе и локалне самоуправе (21,66%), просвете (10,19%), рада, запошљавања и социјалне политике (9,55%), правосуђа (9,55%) и области грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (8.92%).

С обзиром на то да се евиденција представки по областима води на основу претежног садржаја представке, као и чињенице да се највећи број представки односи на више од једне области, треба истаћи да се у великом броју представки као друга област јавља област јавних набавки.

КОНТРОЛА ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ АКТИВНОСТИ

Контрола финансирања политичких субјеката и праћење токова новца у политици представљају важан корак у обезбеђивању транспарентности и борби против корупције.

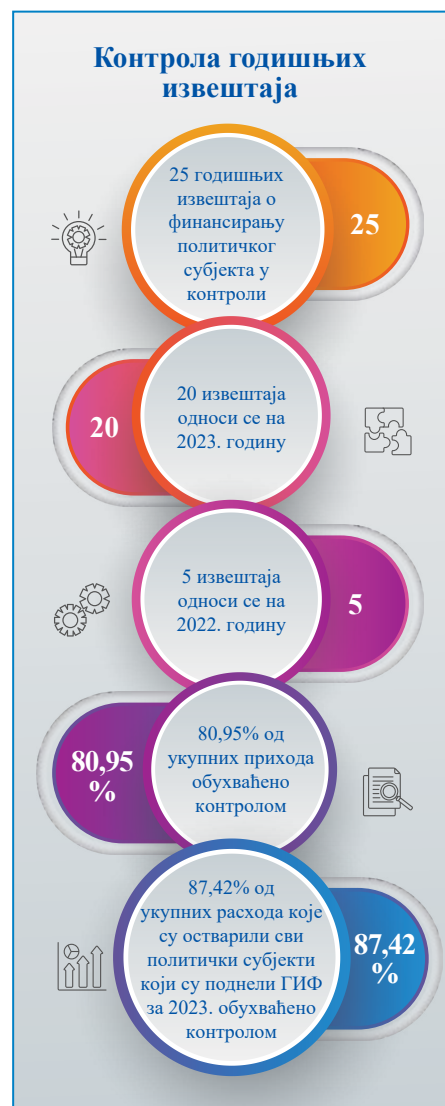
Применом надлежности датим у оквиру Закона о спречавању корупције и Закона о финансирању политичких активности, Агенција спроводи контролу како редовног рада политичких субјеката, тако и изборних кампања. У складу са тим, политички субјекти имају обавезу да Агенцији достављају податке о прикупљеним и потрошеним средствима у оквиру извештаја и то годишњих извештаја о финансирању (ГИФ), као и извештаја о трошковима изборних кампања (прелиминарни и коначни извештаји).

Сарађујући са органима државне управе и локалних самоуправа, банкама, пружаоцима услуга, али и другим институцијама које су релевантне, Агенција на садржинском нивоу контролише прикупљене податке.

Тако је у претходној години вршила контролу годишњих извештаја о финансирању политичких субјеката које све регистроване политичке странке и групе грађана које имају представнике у представничким телима Агенцији подносе до 30. априла текуће године за претходну годину. Ови извештаји садрже податке о прилозима и имовини, односно податке о пореклу, висини и структури свих прикупљених и утрошених средстава из јавних и приватних извора, кредита и зајмова.

Законску обавезу да доставе годишњи извештај о финансирању за 2023. годину имало је укупно 275 политичких субјеката, односно 120 политичких странака и 155 група грађана.

Годишњи извештај о финансирању доставила су 174 политичка субјекта, од чега 81 политичка странка и 93 групе грађана.



Агенција је контролом годишњих извештаја о финансирању обухватила извештаје 25 политичких субјеката, од којих се 20 односи на 2023. годину, а пет на 2022. годину. Контролом годишњих извештаја о финансирању за 2023. годину је обухваћено 80,95% од укупних прихода и 87,42% од укупних расхода које су остварили сви политички субјекти који су поднели ГИФ за 2023. годину.

Критеријуми за контролу годишњих извештаја о финансирању политичких субјеката, који се одређују планом контроле, одређени су на следећи начин: врши се контрола годишњих извештаја о финансирању политичких субјеката за 2023. годину који су достављени на обрасцу И-1 у складу са Правилником, политички субјекти са највећим пријављеним приходима и расходима у 2023. години, политичке странке које имају своје представнике у парламенту, политичке странке које су биле предмет контроле Државне ревизорске институције, а за које су Агенцији достављена обавештења и методом случајног узорка.

Резултати контроле годишњих извештаја о финансирању објављени су на интернет презентацији Агенције https://www.acas.rs/cyr/page_with_sidebar/politicki_subjekti#, у виду Извештаја о контроли Годишњих извештаја о финансирању политичких субјеката за 2023. годину.

Политички субјекти са проглашеним изборним листама на наведеним изборима имали су обавезу да у року до седам дана пре дана гласања поднесу Агенцији прелиминарни извештај о трошковима изборне кампање, који се односи на период од дана расписивања избора до 15 дана пре дана одређеног за гласање. Обавезу достављања коначног извештаја о трошковима изборне кампање политички субјекти имали су у року од 30 дана од дана објављивања укупног извештаја о резултатима избора.



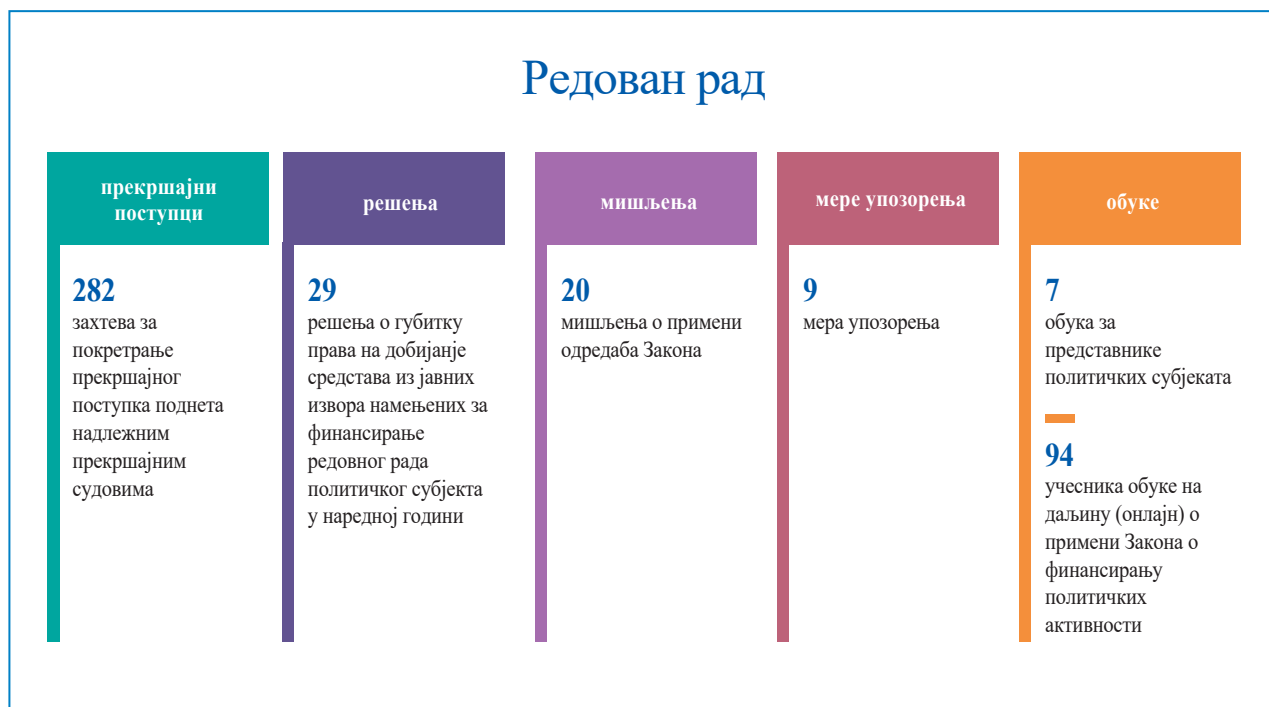
Законску обавезу подношења прелиминарног и коначног извештаја о трошковима изборне кампање имало је 405 политичких субјеката. Прелиминарни извештај поднела су 372 политичка субјекта односно 91,85%, док је коначни извештај поднело 386 политичких субјеката, односно 95,30%.

Агенција је у 2024. години вршила контролу поднетих извештаја о трошковима изборне кампање, како поводом избора који су одржани 2023. године, тако и поводом избора одржаних у 2024. години. Контрола ових извештаја је вршена у складу са плановима контроле трошкова изборне кампање за 2023. и 2024, који су објављени на интернет презентацији Агенције https://www.acas.rs/cyr/page_with_sidebar/izbori#.

Контрола трошкова изборне кампање, односно прихода и расхода политичких субјекта обухвата формалну и садржинску контролу, што подразумева укрштање података који су политички субјекти доставили са подацима прикупљеним од пословних банака, правних и физичких лица, извршиоца услуга, државних и других органа, као и података прикупљених од посматрача Агенције. Агенција је контролом трошкова изборних кампања обухватила извештаје 97 политичка субјекта, од којих се 50 извештаја односи на 2023. годину, а 47 на 2024. годину. Резултати контроле извештаја о трошковима изборних кампања поводом избора одржаних 2023. и 2024. године су у складу са Законом објављени на интернет презентацији Агенције https://www.acas.rs/cyr/page_with_sidebar/politicki_subjekti#.

Такође, Агенција је у циљу повећања транспарентности финансирања трошкова изборне кампање поводом избора за народне посланике, посланике у АП Војводини и Граду Београду одржаних у 2023. години, сачинила и објавила на интернет презентацији Анализу прелиминарних извештаја о трошковима поводом ових избора https://www.acas.rs/cyr/page_with_sidebar/politicki_subjekti#.

Осим анализе извора финансирања и трошкова изборних кампања контролираних политичких субјеката, извештаји садрже преглед уочених неправилности и могућих повреда Закона о финансирању политичких активности, као и податке о поднетим захтевима за покретање прекршајног поступка пред надлежним судом и поступцима покренутим пред Агенцијом.



На основу правноснажних пресуда којима је изречена новчана казна донето је 29 решења о губитку права на добијање средстава из јавних извора намењених за финансирање редовног рада политичког субјекта у наредној години (Решење о губитку права на добијање средстава из јавних извора се доноси на основу правноснажне пресуде прекршајног суда којом је изречена новчана казна, и уколико политичка странка, односно група грађана, има представнике у представничким телима). Ова решења су објављена на интернет презентацији Агенције [#https://www.acas.rs/cyr/page_with_sidebar/politicki_subjekt](https://www.acas.rs/cyr/page_with_sidebar/politicki_subjekt)

Агенција је поступајући по захтевима политичких субјеката дала 20 мишљења о примени одредаба Закона.

Агенција је у складу са одредбама Закона, обавестила Пореску управу Републике Србије о даваоцима прилога политичким субјектима у 2023. години, који су садржани у годишњим Извештајима о финансирању политичких субјеката, као и Извештајима о трошковима изборне кампање политичких субјекта, а који су били предмет контроле.

Агенција је одржала седам обука за представнике политичких субјеката на тему „Примена Закона о финансирању политичких активности и Подношење годишњих извештаја о финансирању и извештаја о трошковима изборне кампање“. Такође, на тему примене Закона о финансирању политичких активности обуку је на даљину (онлајн) успешно завршило 93 полазника.

Због повреде одредаба Закона о финансирању политичких активности, Агенција је поднела укупно 282 захтева за покретање прекршајних поступака, и то:

- 130 захтева због неподношења прелиминарних извештаја о трошковима изборне кампање;
- 87 захтева због неподношења коначних извештаја о трошковима изборне кампање;
- 55 захтева због неподношења годишњег извештаја о финансирању;
- четири захтева зато што у коначном извештају о трошковима изборне кампање нису приказани сви подаци;
- два захтева због некоришћења најмање 5% средстава добијених за редован рад из јавних извора за стручно усавршавање и рад са чланством;
- четири захтева због других повреда Закона.

Поступање у вези са изборном кампањом

Током 2024. године, (2. јуна) ³ спроведени су избори за избор одборника у скупштинама градова, скупштинама градских општина Града Београда, скупштинама градских општина града Ниша као и Скупштини Градске општине Костолац.

По девети пут од оснивања Агенција је организовала и спровела мониторинг изборних активности политичких субјеката који су учествовали на наведеним изборима. За потребе мониторинга ангажовано је 44 теренских посматрача у више градова у Републици Србији. За

3 Листу градова и општина у којима су спроведени избори можете видети на страни 18.

праћење и контролу рада посматрача на терену ангажована су и три централна координатора из реда запослених у Агенцији.

На основу поднетих пријава због сумње у постојање повреде Закона о финансирању политичких активности, у вези са изборном кампањом за изборе одржане 2. јуна 2024. године, Агенција је донела, и на својој интернет презентацији објавила, 31 решење. Од донетих решења у 10 случајева изречена је мера упозорења, у два случаја је утврђена повреда Закона и представља основ за подношење захтева за покретање прекршајног поступка, а у 19 случајева није утврђена повреда Закона.

Поред овога, у извештајном периоду, Агенција је донела 10 решења по пријавама која се односе на изборну кампању 2023. године, од којих је у два случаја изречена мера упозорења, у једном случају је утврђена повреда Закона, док у седам случаја није утврђена повреда Закона.

Такође, Агенција је, на основу поступака које је покренула по службеној дужности, односно на основу извештаја посматрача које је ангажовала током изборних кампања 2023. и 2024. године, донела укупно 17 решења којима је изрекла мере упозорења, и то девет мера упозорења се односило на изборну кампању 2023. године, а осам се односило на изборну кампању 2024. године.

Сва решења су у прописаном року објављена на интернет презентацији Агенције https://www.acas.rs/cyr/page_with_sidebar/izbori#.

ЈАЧАЊЕ ИНТЕГРИТЕТА

Два кључна антикорупцијска механизма за јачање институционалног и личног интегритета које Агенција примењује су План интегритета и Обуке о етици и интегритету.

Анализом ризика од корупције, што представља први корак у изради плана интегритета, институције идентификују критичне тачке у свом функционисању. Израда и спровођење плана интегритета, односно дефинисање адекватних мера за управљање идентификованим ризицима и примена самог плана, доприносе унапређењу институционалне ефикасности и осигуравају транспарентно и одговорно функционисање институције.

Обуке о етици и интегритету унапређују професионалне стандарде понашања руководиоца и запослених у органима јавне власти, подстичући етичко поступање, одговорност и свест о ризицима од корупције.

Доследно спровођење ових превентивних механизма утиче на очување интегритета, институционалну одрживост и повећање поверења грађана у рад институција.

ПЛАН ИНТЕГРИТЕТА

Израда и спровођење плана интегритета представља кључну компоненту у системском увођењу механизма доброг управљања у рад институција, смањујући потенцијалне и стварне ризике од корупције и омогућавајући ефикасно функционисање институција у јавном сектору.

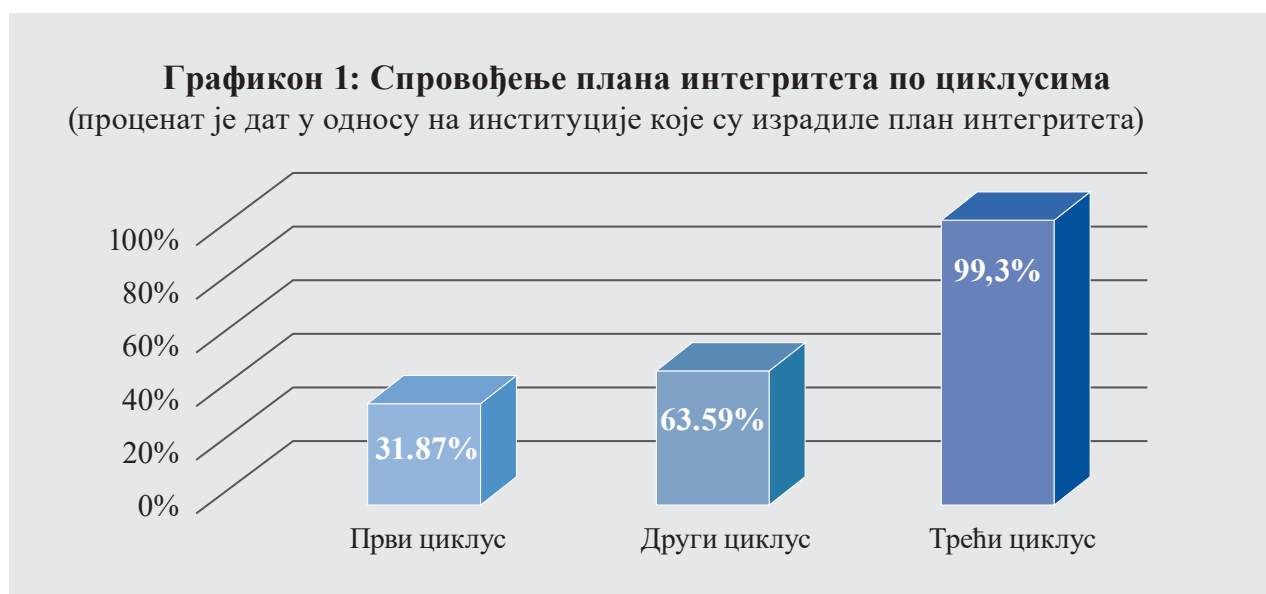
План интегритета је превентивни механизам који укључује самопроцену ризика за наста-
нак корупције и других неправилности, односно анализу рада институције, дефинисање и
спровођење мера за отклањање уочених ризика. Израђени планови интегритета пружају
значајне информације о стању интегритета у јавном сектору, идентификујући заједничке
и системске проблеме у појединим областима. Агенција, након сваког циклуса, анализира
израђене / спроведене планове и даје препоруке за унапређење.

План интегритета је документ који захтева периодично преиспитивање у складу са проме-
нама на нормативном, институционалном, организационом и кадровском нивоу унутар и
изван институције. Један циклус израде и спровођења плана интегритета траје три године.
Током прве године институције анализирају ризике од корупције и дефинишу мере за њихово
управљање, док се у наредне две године те мере спроводе. До сада су завршена три циклуса.

У трећем циклусу 2.965 (99,87% од 2.969) институција испунило је обавезу израде плана
интегритета, а 99,22% њих је известило Агенцију о спровођењу мера.

Извештавање о спровођењу плана интегритета

У поређењу са претходним циклусима, број институција које су спровеле своје планове
интегритета значајно је порастао у трећем циклусу, што је приказано на графикону 1.



У 2024. години 99,3% (односно 2.944 од 2.965 које су израдиле план интегритета) известило је Агенцију његовом спровођењу, а табела 1. приказује по системима институције које су испуниле законску обавезу.

Назив система	Број институција које су израдиле план интегритета	Број институција које су известили о спровођењу план интегритета	Проценат
Политички систем	43	43	100%
Систем правосуђа	163	163	100%
Систем полиције	43	43	100%
Систем државне управе и локалне самоуправе	169	162	95,86%
Систем одбране	19	17	89,47%
Систем јавних финансије и привреде	125	124	99,20%
Систем пољопривреде	14	14	100%
Систем социјалне политике	78	78	100%
Систем здравства	315	310	98,41%
Систем просвете и науке	1.593	1.589	99,75%
Систем културе и спорта	75	75	100%
Систем животне средина и просторног планирања	11	11	100%
Систем заштите података, људских права и јавног интереса	9	9	100%
Систем јавних предузећа	308	304	98,70%
УКУПНО	2.965	2.944	99,3%

Извештај о самопроцени интегритета органа јавне власти у Републици Србији на основу израђених планова интегритета

Извештај о самопроцени интегритета органа јавне власти (ОЈВ) у Републици Србији заснован је на анализи података из израђених планова интегритета, идентификујући области које добро функционишу, као и оне које су изложене ризицима од корупције и других неправилности. Први део извештаја под називом Национални интегритет обухвата анализу података свих институција које су радиле план интегритета, са закључком и препорукама. Други део односи се на анализу података по системима (14 система). Прво су обрађене заједничке области (Етика и лични интегритет, Управљање кадровима, Управљање јавним финансијама и Информационо-технолошка (ИТ) безбедност), а након тога специфичне области.

Неке од уочених слабости у функционисању институција јавног сектора у свим системима су: нерегулисана област етичког поступања запослених (сукоб интереса и пријем поклона), нерегулисано поступање са средствима финансирања из фондова ЕУ и других међународних фондова, као и нерегулисана област безбедности информација. Уочени су и недостаци код анализе потреба која претходи изради финансијског плана и акта о систематизацији. Слабости у поступку запошљавања присутне су у институцијама које врше само усмену проверу компетенција кандидата (48,47%), омогућавају кандидатима само увид у документацију (13,34%), као и у 5,74% које не спроводи никакву проверу.

Честе измене акта о систематизацији, плана јавних набавки и анексирање уговора о јавним набавкама су присутне у свим системима. У области управљања јавним финансијама издвојиле су се институције које нису успоставиле адекватне механизме надзора и контроле радних процеса (нпр. интерну ревизију успоставило је 39,31% институција)⁴.

Извештај о спроведеном надзору квалитета и објективности израђених планова интегритета у трећем циклусу

План интегритета израђује се тако што институције саме анализирају и процењују ризике од корупције и због тога је подложен субјективној процени радне групе и запослених који учествују у његовој изради. Агенција, у складу са законом, врши надзор над квалитетом и објективношћу израђеног плана интегритета. По истеку рока за израду плана интегритета⁵ у трећем циклусу, Агенција је спровела надзор у 16 институција⁶ из различитих система у седам градова⁷ и израдила појединачне извештаје са препорукама. У току 2024. године израђен је и обједињени извештај о спроведеном надзору који садржи анализу свих података

4 Детаљна анализа дата је у Извештају о самопроцени интегритета органа јавне власти у Републици Србији који је доступан на интернет презентацији Агенције: (приступљено: 2. марта 2025. године).

5 Рок за израду плана интегритета у трећем циклусу био је 31. децембар 2022. године.

6 У току 2023. године непосредним надзором обухваћени су следећи системи и институције: Политички систем (3 институције): Министарство спорта, Министарство културе и Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог; Систем правосуђа (2 институције): Основни суд у Аранђеловцу и Основни суд у Неготину; Систем државне управе и локалне самоуправе (3 институције): Град Лозница, Општина Врњачка Бања и Општина Ивањица; Систем здравства (3 институције): Здравствени центар Аранђеловац, Завод за јавно здравље Врање и Општа болница Лозница; Систем просвете и науке (2 институције): ОШ „Јован Јовановић Змај“ из Врања и ОШ „Вук Стефановић Караџић“ из Неготина; Систем јавних предузећа (3 институције): ЈП „Белимарковац“ из Врњачке Бање, ЈП „Водовод“ из Врања и ЈКП Ивањица.

7 Београд, Врање, Аранђеловац, Неготин, Врњачка Бања, Ивањица и Лозница.

добитих из појединачних извештаја⁸ и укупно 207 препорука које се односе на унапређење заједничких области. Највише препорука дато је јавним предузећима, а затим следе локалне самоуправе и здравствене институције.

Обуке о плану интегритета

За квалитетну и објективну израду плана интегритета од суштинског значаја је да руководиоци и запослени разумеју сврху израде и спровођења овог превентивног механизма и његовог утицаја на јачање институционалног интегритета.

Током 2024. године, Агенција је организовала четири обуке за руководиоце институција „Руководилац као покретач изградње институционалног интегритета“.

Уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији спроведене су и четири обуке са представницима локалних самоуправа, просвете, здравства, правосуђа, социјалне политике и јавних предузећа усмерене на унапређење садржине нацрта плана интегритета за четврти циклус „Значај израде плана интегритета и израда садржине нацрта за четврти циклус“.

На позив Министарства унутрашњих послова, Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање и Националне академије за јавну управу, одржане су три обуке о плану интегритета и процени ризика од корупције у институцији.

Укупно 292 учесника (112 мушкараца и 180 жена) је обучено о појму, значају и начину израде плана интегритета, процени ризика од корупције и других неправилности у институцији. Од тога, 102 руководиоца (49 мушкараца и 53 жене) унапредила су знање и разумевање својих овлашћења и одговорности у процесу израде и спровођења плана интегритета, као и у стварању организационе културе у институцијама којима руководе. За потребе обуке израђена је брошура која наглашава важност израде и примене овог механизма, као и улогу руководиоца у промовисању вредности јавне управе и изградњи интегритета институције.⁹

⁸ Извештај о спроведеном надзору над израдом плана интегритета у трећем циклусу 2021–2024. године доступан је на интернет презентацији Агенције: <https://sn.rs/fcppt> (последњи пут приступљено: 2. фебруара 2024. године).

⁹ Брошура је израђена уз подршку Мисије ОЕБС у Србији.

Пример добре праксе

У циљу унапређења садржине нацрта плана интегритета за четврти циклус, Агенција је започела рад на анализи радних процеса који су изложени ризицима од корупције и других неправилности. Током октобра и новембра 2024. године, одржане су радионице у Београду, Крагујевцу, Нишу и Новом Саду, са осам радних група које су чинили представници Политичког система, Система правосуђа, Система државне управе и локалне самоуправе, Система просвете и науке, Система здравства, Система социјалне политике и Система јавних предузећа.



Позиву Агенције одазвало се 63 институција са 71 учесником који су дали свој допринос активним учешћем и конкретним предлозима.

Препознати ризични процеси и њихова садржина биће саставни део нацрта планова интегритета које ће ови системи користити у четвртом циклусу његове израде и спровођења.

ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ПЛАН (ЛАП)

Локални антикорупцијски план¹⁰ (ЛАП) је осмишљен као превентивни антикорупцијски механизам. Сврха овог документа, односно његове израде, усвајања, ефикасне примене и праћења, јесте да јединице локалне самоуправе (ЈЛС) учини отпорнијим на коруптивне ризике који постоје у оквиру у ком локална самоуправа остварује своје надлежности.

Овај механизам укључује процесе који се тичу израде / усвајања ЛАП, спровођења ЛАП као и праћења / извештавања о спровођењу ЛАП.

Агенција има обавезу¹¹ да прикупља податке о усвајању ЛАП и формирању радног тела за праћење њиховог спровођења (тела за праћење примене ЛАП).

У 2024. години израђена су четири извештаја о усвајању ЛАП и формирању тела за праћење његовог спровођења.

¹⁰ Појам локалног антикорупцијског плана у овом извештају обухвата локалне антикорупцијске планове и покрајински антикорупцијски план који је АП Војводина усвојила 1. јула 2018. године.

¹¹ Активност 2.2.10.31 из Ревидираног Акционог плана за поглавље 23

Праћење усвајања локалних антикорупцијских планова и формирање тела за праћење спровођења ових докумената

У току 2024. године три ЈЛС известили су Агенцију о усвајању ЛАП-а. Увидом у достављена документа утврђено је да је општина Бачка Топола усвојила ЛАП током 2019. године, Град Чачак 2022. године и општина Чока 2024. године.

Од априла 2017. године до краја 2024. године укупно 117 (80,69%) ЈЛС¹² усвојило је ЛАП, од којих је 101 (86,32%) ЛАП¹³ израђен по моделу Агенције, 12 (10,26%) је делимично усклађено са моделом, три (2,56%) ни по форми ни по садржини не одговарају моделу, док једна ЈЛС (0,85%) није доставила довољно података за оцене о усклађености ЛАП-а са моделом. Већина, 89% ЛАП-ова је усвојена пре 2020. године, тако да су рокови за спровођење активности истекли пре више година.

У Ревидираном Акционом плану за Поглавље 23 нема јасно наведене инструкције која се односи на поступање ЈЛС након истека периода реализације активности ЛАП-а, у смислу ревизије постојећег или израде новог ЛАП-а.

Од 2022. године је свега пет ЈЛС спровело ревизију својих ЛАП (Кикинда, Бабушница, Беочин, Мионица, Соко Бања).

У току 2024. године општине Меровина, Голубац, Велико Градиште и Бабушница су известили Агенцију о томе да су формирале тело за праћење примене ЛАП-а, од чега су само општина Меровина и Велико Градиште то урадиле на начин како је то предвиђено моделом Агенције.

Податак да су ЈЛС у већини случајева формирале тело за праћење ЛАП-а 2022. или 2023. године, а да су о томе известили Агенцију тек 2024. године, указује на то да се тренд успоравања наставља и да је укупан број ЈЛС које су формирале ово тело мали – свега 42 (29%) ЈЛС¹⁴.

Од укупног броја свих формираних тела за праћење примене ЛАП-а, 29 је углавном усклађено с моделом Агенције, два делимично, осам уз значајна одступања, док за три нема довољно података за давање оцене.

Пример добре праксе

Општина Мионица је извршила ревизију постојећег ЛАП, на седници Скупштине општине 1. априла 2024. године. Период важења ЛАП је до 2028. године (2024–2028).



12 У односу на 145 ЈЛС (без територије Косова и Метохије).

13 У односу на број ЈЛС које су усвојиле ЛАП.

14 У односу на 145 ЈЛС (без територије Косова и Метохије).

ЕДУКАЦИЈЕ

Едукација запослених о етици и интегритету кључна је за уостављање и развој одрживе етичке инфраструктуре у органима јавне власти. Континуиране обуке и улагање у професионалан развој у овој области омогућавају унапређење стандарда професионалног понашања, као и развој понашајних компетенција запослених. Овај процес доприноси јачању етичке културе која утиче на повећање поверења грађана у рад институција. Дугорочно посматрано, едукација представља снажан алат за промену понашања запослених и оснаживање њиховог индивидуалног интегритета.

У 2024. години креиран је садржај обуке на даљину „Етика и интегритет у систему образовања“ пре почетка другог циклуса спровођења обуке.

Систем образовања и васпитања, који укључује предшколске установе, основне и средње школе и универзитете обухвата више од две хиљаде институција, са преко 130.000 запослених. Због тога, а превасходно због важности коју запослени у васпитно-образовним установама имају на усвајање знања и обликовање вредносног система будућих генерација, Агенција је креирала обуку на даљину „Етика и интегритет у систему образовања“. Обука је дизајнирана тако да је у потпуности прилагођена потребама образовних установа и садржи све тематске јединице у складу са Програмом обуке у области спречавања корупције и јачања интегритета. Кроз бројне илустроване примере из професионалног живота наставника и интерактивне вежбе, обука омогућава полазницима да стекну конкретна знања и вештине које примењују у свом професионалном раду. Ова обука заједно са обуком о етици и интегритету у систему здравства биће доступна запосленима у установама у другом циклусу спровођења обуке.

Корупција има изузетно негативне последице на друштвено осетљиве категорије становништва – жене, особе с инвалидитетом, децу, младе, старије особе, Роме и Ромкиње, ЛГБТ заједницу, необразоване, незапослене, избегла и интерно расељена лица и становништво које живи у руралним срединама. Ове групе су додатно у опасности, јер се корупција надовезује на њихов већ постојећи статус примарне маргинализованости и изопштености, чиме се повећава њихова незаштићеност, изолованост и изложеност експлоатацији. У том контексту, едукација запослених у органима јавне власти, нарочито оних који свакодневно раде са овим групама, од изузетне је важности како би били професионалнији, одговорнији и ангажованији у заштити друштвено осетљивих група и тиме допринели стварању друштва једнаких шанси за све.

Концепт обуке о утицају корупције на друштвено осетљиве групе је фокусиран на дефинисање основних појмова, илустровање примерима и интерактивне вежбе које когнитивно ангажују полазнике.

Током 2024. године 8.563 полазника (6487 жена и 2076 мушкараца) је регистровано на обуци на даљину „Друштвено осетљиве групе и корупција“, а њих 8.521, односно 99,5% успешно је завршило ову обуку.

Агенција је спровела 18. обуку за предаваче (тренинг за тренере) у области етике и интегритета на којој је присуствовало 10 запослених из јавних предузећа, установа, управа Града Чачка

и општине Горњи Милановац. Петодневна обука за предаваче је одржана са циљем јачања компетенција полазника за самостално спровођење обуке „Етика и интегритет“ у органима у којима су запослени, што су и демонстрирали полагањем теста знања и извођењем једног сегмента обуке, чиме су стекли статус едукованих реализатора. Свим полазницима су након обуке достављени сертификати о успешно завршеној обуци за предаваче.

У Националној академији за јавну управу, акредитовани реализатор Агенције одржао је обуку „Етика и интегритет“ на којој је присуствовало шест полазника, у оквиру пројекта „Јачање професионалних капацитета државних службеника на положају у Србији“ као и обуку „Решавање етичких дилема“ на којој је девет државних службеника на положају имало прилику да унапреди знање и вештине доношења одлука у етички изазовним ситуацијама.

У Државној ревизорској институцији одржана је обука „Етика и интегритет“ за новозапослене који нису похађали обуку у првом циклусу њеног спровођења. Обуци је присуствовало 34 запослена.

Израђена је и евалуација обуке на даљину „Етика и интегритет“ у јавним предузећима и другим правним лицима.

Циклус спровођења обуке подразумева четири фазе: анализу потреба за обукама, израду модела плана обуке / дизајна, реализацију и евалуацију. Евалуација није једнодимензионална повратна информација, већ представља значајан извор материјала за измену основних елемената обуке. Другим речима, евалуација омогућава унапређење и развој обуке, а реализаторима оставља простор за интервенцију која треба да допринесе ефикаснијем остваривању циљева и исхода обуке.

У спроведеној процени највећи број испитаника (више од 80%) изјављује да обука на даљину „Етика и интегритет“ има занимљив садржај и довољно примера који помажу да се садржај лакше савлада, да су дефиниције основних појмова јасне и разумљиве, видео материјали / филмови реалистични и да је обука у довољној мери интерактивна.

Предлози за унапређење обуке се односе на повећање броја примера, њихово усложњавање и представљање у виду анимације или видео материјала.

У 2024. године, израђен је извештај о спровођењу обуке „Етика и интегритет“ у јавним предузећима и другим правним лицима.

Прикупљени подаци о спровођењу обуке током 2023. године, као и извештаји које су доставила јавна предузећа и друга правна лица чији је оснивач или члан Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе или градска општина, представљају примарне податке на основу којих је урађена анализа и написан извештај који садржи статистички приказ свих модалитета спровођења обуке, информације о извештавању, идентификованим изазовима и препорукама које јавна предузећа и друга правна лица треба да примене у следећем циклусу. Како се показало да свака категорија органа јавне власти има своје специфичности, налази из извештаја са наученим лекцијама користиће и Агенцији приликом организовања следећег циклуса спровођења обуке.

Пример

Посматрајући динамику пријављивања и похађања обуке на даљину „Друштвено осетљиве групе и корупција“, односно број регистрованих полазника, можемо закључити да је похађање обуке у највећој мери повезано са спровођењем мере из плана интегритета. Број регистрација је вишеструко растао како се приближавао рок за завршетак спровођења мера из плана интегритета. Уколико посматрамо категорије органа у којима су полазници обуке запослени, можемо закључити да је похађање једним делом условљено постојањем процедура стручног усавршавања, јер највећи број полазника чине запослени у установама образовања и здравства, које због потребе лиценцирања запослених имају развијену културу стручног усавршавања. Са једне стране, на овом примеру можемо још једном видети значај међусобне повезаности различитих антикорупцијских механизма и њихов синергијски ефекат, али и слабост, која се односи на чињеницу да органи не користе потенцијал антикорупцијског механизма уколико немају формалну обавезу да га спроведу.

МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА

Агенција учествује у свим активностима у оквиру преговора Републике Србије за чланство у Европској унији. Током протекле године, резултате рада представљала је кроз извештавање о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 (потпоглавља Правосуђе, Борба против корупције и Основна права). Са циљем успостављања система праћења резултата и случајева из делокруга рада Агенције, на полугодишњем нивоу израђивани су извештаји о спровођењу прелазних мерила за Поглавље 23 у области сукоба интереса, пријаве и провере имовине и прихода јавних функционера, посебно судија и тужилаца, као и контроле финансирања политичких активности, у сарадњи са Републичким јавним тужилаштвом и прекршајним судовима.

Током 2024. године, настављено је и извештавање о резултатима и изазовима у раду и за потребе израде годишњег извештаја Европске комисије о напретку Србије у реформама, и то у области политичких критеријума, борбе против корупције, правосуђа и реформе јавне управе; о спровођењу Споразума о стабилизацији и придруживању (ССП) посредством тела за спровођење – Одбора за ССП и Пододбора за правду, слободу и безбедност и Посебне групе за реформу јавне управе.

Израђен је и прилог за Европску комисију за ефикасност правосуђа (СЕРЕЈ/СЕПЕЖ) за 2023. годину о евалуацији резултата правосудне реформе на Западном Балкану (Dashboard Western Balkans). СЕПЕЖ данас представља јединствено тело свих европских држава, сачињено од стране представника из 47 држава чланица Савета Европе, које је задужено за оцењивање ефикасности система правосуђа и предлагање практичних инструмената и мера за побољшање ефикасности услуга које се пружају грађанима.

У оквиру Петог круга евалуације Групе држава против корупције Савета Европе (GRECO), који се односи на спречавање корупције и унапређење интегритета у централним органима државне управе – највише извршне функције и у агенцијама задуженим за спровођење закона, израђен је извештај о примени препорука из Петог круга евалуације за Републику Србију, које су у надлежности Агенције, и достављен Министарству правде на даље поступање.

Током протекле године, представници Агенције учествовали су и на три пленарна заседања GRECO, као део делегације Републике Србије. На 97. пленарном заседању Групе држава против корупције Савета Европе (GRECO) од 17. до 21. јуна 2024. године у Стразбуру, разма-
тран је и усвојен Први Извештај о усклађености Републике Србије у оквиру Петог евалуационог круга. На састанку су изнете информације о корацима и активностима које је Република Србија предузела од усвајања првог евалуационог извештаја до данас. Предвиђено је да Република Србија поднесе наредни извештај до краја децембра 2025. године.



Разматрана су и документа у циљу припреме за Шести круг евалуације GRECO који ће обухватити спречавање корупције и промовисање интегритета на локалном, регионалном, децентрализованом нивоу“, а чији почетак је планиран за 2025. годину.

Представници Агенције су у 2024. години учествовали на 24 међународне конференције и заседања. Најзначајнија учешћа представника Агенције на међународним конференцијама и заседањима односе се на она која су организовали УН Канцеларија за питања дроге и криминала (UNODC), Секретаријат Организације за безбедност и сарадњу у Европи (ОЕБС), ОЕБС Канцеларија за демократске институције и људска права (OSCE/ODIHR), Савет Европе, Регионална антикорупцијска иницијатива (RAI), Организација за економску сарадњу и развој (OECD), као и билатерални партнери.

Агенција је у 2024. години учествовала и на два пленарна заседања Мреже институција за спречавање корупције (NCPA), која окупља 32 чланице, пет партнерских и три посматрачке институције, а којом ове године председава Француска.

Након што је у 2021. години остварила чланство у Европској мрежи институција које имају Регистар лобиста (ELRN), Агенција је у протеклој години учествовала на годишњој конференцији ове иницијативе.

Када је реч о извештавању о спровођењу УН Конвенције против корупције (UNCAC), припремљени су коментари и допуне, као и одговори, на додатна питања на нацрт извештаја Републике Србије о примени УН Конвенције против корупције (UNCAC) за други циклус прегледа усклађености са Конвенцијом.

Забележено је и учешће представника Агенције на 15. заседању Међувладине радне групе за превенцију корупције у оквиру Конвенције Уједињених нација против корупције (UNCAC), као и заједничком састанку са Радном групом за имплементацију Конвенције Уједињених нација за борбу против корупције који су одржани у Бечу, од 3. до 6. септембра 2024. године.

На основу прикупљених података надлежних институција, припремљен је и достављен прилог Организације за економску сарадњу и развој (OECD) за Преглед конкурентности Извештаја о конкурентности Западног Балкана за 2024. годину, у којем је Агенција одређена за координатора антикорупцијске димензије. Представници Агенције учествовали су на завршној конференцији на којој је презентован Извештај о конкурентности Западног Балкана за 2024. за Републику Србију у Министарству финансија.

Агенција је учествовала у попуњавању упитника „Стратегије“ и „Одговорности“, у оквиру иницијативе Индикатори јавног интегритета Организације за економску сарадњу и развој (OECD).

Агенција је такође учествовала у изради Пилот извештаја Регионални антикорупцијски преглед OECD Антикорупцијске мреже за Источну Европу и Централну Азију (ACN) који се састоји од две компоненте: Антикорупцијска политика и Пословни интегритет.

Поред унапређења већ постојеће сарадње са бројним институцијама за спречавање и борбу против корупције на билатералном нивоу, Агенција је у 2024. години успоставила комуникацију и сарадњу са новим антикорупцијским институцијама. На састанку који је организовала Немачка организација за међународну сарадњу (GIZ), представници Агенције упознали су представнике делегације Јужноафричке Републике са надлежностима Агенције, посебно у делу који се односи на пријаве, представке и извештавање о корупцији.

Представници Агенције учествовали су и на бројним састанцима са представницима OSCE/ODIHR, Венецијанске комисије и других међународних организација у вези са спровођењем изборних закона и контролом финансирања политичких активности током изборне кампање.

Директор Агенције учествовао је:

- као Национални координатор за Републику Србију, на OECD ACN Пленарном састанку који је одржан од 16. до 19. септембра у Паризу, који је укључио 23. надзорни састанак Истанбулског акционог плана и 29. заседање управног одбора ACN мреже;
- на годишњем састанку Европских партнера против корупције (EPAC) и Европске мреже контакт тачака против корупције (EACN) који је одржан 26. и 27. новембра 2024. године;

Поред тога, директор Агенције одржао је и састанке са:

- амбасадором Републике Италије у Србији Њ. Е. Луком Горијем, на коме су разговарали о будућој сарадњи у области превенције корупције, а на коме је такође указано и на досадашњу помоћ и подршку Владе Италије у јачању доброг управљања и механизма за превенцију корупције у Србији;
- амбасадором Републике Аустрије у Србији, Њ. Е. господином Кристијаном Ебнером, и саветником за владавину права у амбасади, господином Георгом Ставом, на коме је изражена захвалност амбасади Аустрије на континуираној подршци Агенцији и на заједничким напорима у области превенције корупције;
- представницима Амбасаде Холандије.



МЕЂУНАРОДНИ ПРОЈЕКТИ

Посредством међународне донаторске помоћи оснажени су капацитети Агенције, како у спровођењу поверених надлежности, тако и у домену развијања вештина запослених.

Настављено је континуирано пружање подршке међународне заједнице Агенцији посредством различитих пројеката и иницијатива, са циљем системског оснаживања стручних и техничких капацитета Агенције.

У оквиру Пројекта „Подршка јачању владавине права у Републици Србији (ЕУ за борбу против корупције и основна права)“, који реализује конзорцијум, састављен од Немачке организације за међународну сарадњу (GIZ), Аустријске развојне агенције (ADA), Централне агенције за управљање пројектима Литваније (CPMA) и ОЕБС, настављене су активности сарадње са Специјалном истражном службом Литваније. Реализоване су обуке за запослене у Агенцији на тему „Јавно приватно партнерство“, „Финансијска форензика“ и „Учесници у антикорупцијским иницијативама“, у организацији Међународне антикорупцијске академије, уз подршку ЕУ, Немачког савезног министарства и Аустријске развојне агенције.

Представници Агенције присуствовали су на завршном догађају поводом окончања пројекта Савета Европе „Спречавање прања новца и финансирања тероризма у Србији“, који је реализован уз подршку Шведске агенције за међународну сарадњу и развој (SIDA) и у коме је Агенција била један од значајних учесника у реализацији активности.

У оквиру новог пројекта Савета Европе „Сузбијање економског криминала у Србији“, који се спроводи уз подршку Агенције за међународну развојну сарадњу Шведске, у оквиру активности „Регулаторни оквир за лобирање у контексту јавног доношења одлука у складу са стандардима Савета Европе“ одржан је регионални округли сто 13. маја 2024. године, након чега је консултант је израдио технички документ „Преглед законодавства о лобирању у Србији“. Одржан је и округли сто у вези са проценом ризика корупције у прописима, који је био намењен побољшању и унапређењу Методологије за процену ризика корупције у прописима и на којем су договорени даљи кораци.

Представници Агенције учествовали су на радионици о етици и интегритету највиших државних функционера на коме су представљене смернице за етику и интегритет за највише државне функционере у складу са препорукама GRECO.

Мисија ОЕБС у Србији пружила је значајну подршку Агенцији у организацији међународне конференције поводом 9. децембра, Међународног дана борбе против корупције, подршку у одржавању радионица са представницима локалне самоуправе просвете, здравства, пра-

восуђа, социјалне политике и јавних предузећа усмерених на унапређење садржине модела плана интегритета у Крагујевцу, Нишу, Новом Саду и Београду, као и израде брошуре о кључним елементима курикулиума за обуку „Руководилац као покретач изградње институционалног интегритета“.

Агенција је учествовала у Програму стручне праксе за младе из јужне и југозападне Србије за 2024/2025. годину, који се реализује у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији и Министарством за људска и мањинска права и друштвени дијалог и омогућава младима да у трајању од 12 месеци стекну искуство у раду државне управе, те на тај начин допринесу развоју својих заједница. Циклус за 2024/2025. годину спроводи се уз подршку Владе Краљевине Норвешке, Републике Турске, Савезне Републике Немачке и Републике Ирске. Програм се спроводи већ пету годину заредом и има за циљ боље разумевање рада државних институција, подстицање инклузије и већег учешћа младих жена и мушкараца из мањинских и мање развијених заједница у јавној управи Србије.

Успешно је настављена и сарадња са Међународном фондацијом за изборне системе (IFES). Агенција је у протеклој години приступила Мрежи Међународне фондације за изборне системе што ће допринети размени искустава о заједничким изазовима, решењима и добрим праксама у области финансирања политичких активности.

Када је реч о програмирању средстава међународне помоћи, Агенција континуирано учествује у раду секторских радних група за програмирање и координацију средстава Инструмента за претприступну помоћ (ІРА) и остале развојне помоћи за секторе правде, унутрашњих послова и реформе јавне управе, као и изради пратећих докумената.

НАДЗОР НАД СПРОВОЂЕЊЕМ

НАЦИОНАЛНИХ СТРАТЕШКИХ

ДОКУМЕНАТА И УЧЕШЋЕ У ИЗРАДИ

Надзор над спровођењем стратешких докумената (у области борбе против корупције), поред тога што представља једну од кључних надлежности Агенције, важан је део процеса стратешког планирања. Надзор је инструмент за процену укупне релевантности и успеха планираних антикорупцијских циљева, мера и активности и чини основ за унапређење будућих јавних политика (стратешких докумената).

У оквиру надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, Агенција је израдила Четврти извештај о спровођењу за 2023. годину, који је 22. марта 2024. године поднела Народној скупштини.

У извештају за 2023. годину, Агенција је посматрала и анализирала цео извештајни период.

Агенција се у процесу властитог стратешког планирања ослања на приоритете у области европских интеграција и у 2024. години је израдила Оперативни план за спровођење Стратешког плана Агенције за период од 2023. до 2027. године и пратила његово спровођење на полугодишњем нивоу, као и кроз Годишњи извештај о реализацији оперативног плана. Поред кључних надлежности Агенције, Оперативни план обухватио је и сегмент родне равноправности.

Национална стратегија за борбу против корупције за период 2024–2028. године (у даљем тексту Стратегија) усвојена је 25. јула 2024. године¹⁵, док је Акциони план за период 2024–2025. године за њено спровођење (у даљем тексту Акциони план) усвојен 26. децембра 2024. године¹⁶. Агенција је учествовала на састанцима радне групе за израду Стратегије и Акционог плана¹⁷, а потом и у оквиру јавне расправе¹⁸ која је претходила усвајању ових докумената. Иако није била члан радне групе, Агенција је активно учествовала у изради стратешких докумената, предлажући активности, рокове и буџетска средства за чије је спровођење одређена као одговорни субјект. Са друге стране, Агенција је кроз мишљења о нацртима Стратегије и Акционог плана износила своје сугестије и предлоге и о другим елементима ових докумената.

15 Службени гласник РС“ број 63 од 26. јула 2024.

16 Доступно на: <https://www.srbija.gov.rs/dokument/45678/strategije-programi-planovi-.php>

17 Током септембра 2024. године, представници Агенције су учествовали на два састанка радне групе за израду Акционог плана у Београду и Вршцу.

18 Агенција је учествовала на округлом столу у оквиру јавне расправе о Предлогу Акционог плана који је одржан 21. октобра 2024. године у палати Србија у организацији предлагача, Министарства правде.

Имајући у виду да Агенција надзире спровођење стратешких докумената у области борбе, односно спречавања корупције, укључујући и Стратегију и Акциони план, у извештајном периоду израђени су документи који су од значаја за овај процес. Агенција је усвојила Упутство о начину извештавања о спровођењу стратешких докумената¹⁹ и израдила Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Националне стратегије за борбу против корупције за период 2024–2028. године и пратећег Акционог плана²⁰. Циљ докумената је успостављање процеса извештавања одговорних субјеката према Агенцији као и Агенције према Народној скупштини. Са друге стране, Агенција је кроз Смернице дефинисала процес давања мишљења и препорука одговорним субјектима у вези са спровођењем Стратегије и Акционог плана.

Поред докумената који су од значаја за извештавање о спровођењу стратешких докумената, Агенција је израдила и Методологију за надзор над спровођењем Стратегије за борбу против корупције за период 2024–2028. године и пратећег Акционог плана. Методологија садржи информације о начину прикупљања података о спровођењу мера и активности и остварења циљева из Стратегије и Акционог плана, оцену статуса спровођења мера и активности и остварења циљева, као и обавезне елементе које извештај о спровођењу стратешких докумената садржи. На овај начин, Агенција је створила системски оквир за прикупљање и анализу информација који ће бити неопходан за извештавање о спровођењу стратешких докумената, као и о вредновању њихових учинака.

19 „Службени гласник РС“, број 5 од 17. јануара 2025.

20 Доступно на: <https://sn.rs/kz7u9>

САРАДЊА СА ДРУГИМ ДРЖАВНИМ ОРГАНИМА

Повезаност и сарадња Агенције са другим државним органима и јавним установама има суштински значај у борби против корупције.

Она је неопходна како би се прикупиле и размениле информације, обезбедила провера и анализа одређених података, али и правовремено и ефикасно процесуирали починиоци прекршајних и кривичних дела из области корупције. Размена знања, искустава и добрих пракси представља стуб изградње делотворних партнерстава.

У складу са тим, Агенција је током 2024. године закључила низ споразума и меморандума о сарадњи са органима јавне власти:

- Почетком 2024. године закључен је Споразум о сарадњи са Правним факултетом у Новом Саду. Споразум предвиђа размену информација и искустава у питањима везаним за науку и праксу у области спречавања корупције, учешће запослених у Агенцији у извођењу гостујућих предавања, учешће у заједничким стручним скуповима, заједнички рад на научно-истраживачким пројектима, организовање стручне праксе студената у Агенцији као и реализацију истраживања, студијских програма, специјалистичких студија и других облика образовно-научних активности у вези са борбом против корупције. Такође, значајна улога у реализацији споразума дата је и подручној канцеларији Агенције у Новом Саду.
- Споразум о сарадњи са конференцијом универзитета Србије; усмерен је на циљно учешће запослених у Агенцији на седницама Ректорског савета КОНУС-а, радним групама и другим телима које Ректорски савет оснива, учешћу у заједничким стручним скуповима посвећеним актуелним темама из области спречавања корупције, заједничком раду на научно-истраживачким пројектима, као и објављивању научних и стручних радова.
- Споразум о сарадњи са „Удружењем правника у привреди“ у области обавеза јавних функционера и спречавања корупције у привреди.
- Споразум о сарадњи у области спречавања корупције са Министарством просвете, Заводом за унапређивање образовања и васпитања и Заводом за вредновање квалитета образовања и васпитања. Циљ Споразума је подизање свести ученика у основним и средњим школама и њихово оснаживање у препознавању и сузбијању



корупције. Спроводиће се анализирање стања у области познавања материје у вези са спречавањем корупције на основу чега ће бити организовани заједнички истраживачки пројекти.

- Меморандум о сарадњи између Националне академије за јавну управу и Агенције предвиђа успостављање проактивног приступа у домену превенције и борбе против корупције у складу са стратешким документима Републике Србије, ради ефикасне примене и контроле спровођења позитивних прописа у овом домену, по највишим међународним стандардима и у складу са прописима, посебно оних који регулишу стручно усавршавање у јавној управи.
- Споразум о пословно-техничкој сарадњи потписан између Факултета примењених наука у Нишу, Универзитета Привредна академија у Новом Саду и Агенције представља значајан корак ка остварењу заједнички планираних активности потписника. Циљ је да се запослени у Агенцији упознају са новим техникама, алатима, методама и упоредном праксом у области пословне информатике и економије, у вези са појединим изазовима у спречавању и борби против корупције.



Сусрети директора

Током 2024. године директор Агенције имао је низ значајних сусрета и састанака са представницима највиших државних органа. Између осталих, директор Агенције сусрео се са министарком правде Мајом Поповић, министарком државне управе и локалне самоуправе Јеленом Жарић Ковачевић и председницом Прекршајног суда у Београду Оливером Ристановић.



Састанци директора са представницима јединица локалне самоуправе

Током 2024. године директор Агенције одржао је низ састанака са градоначелницима и председницима општина управних округа. Састанци су имали за циљ ближе упознавање са механизмима пријаве имовине и прихода јавних функционера, питањима сукоба интереса затим новим циклусом израде планова интегритета, обукама о етици и интегритету, лобирању, као и обавезама политичких субјеката и учесника у изборној кампањи. Такође, састанци су били прилика да представници јединица локалних самоуправа укажу на прилике

у својим срединама као и на питања и дилеме са којима се сусрећу у практичној примени законских обавеза.

Циљ и сврха састанка био је настојање Агенције да у директним контактима са јавним функционерима локалних самоуправа конструктивно спроводи своју превентивну улогу и на тај начин јача већ успостављене механизме у борби против корупције. Састанцима се постигао обострани интерес, и Агенције и јавних функционера, да се евентуалне повреде Закона о спречавању корупције, Закона о финансирању политичких активности и Закона о лобирању сведу на најмању могућу меру.

„У отвореном разговору разрешавамо могуће дилеме са којима се свакодневно срећу у свом раду. С једне стране, остварујемо намеру да их ближе упознамо са својим надлежностима, а са друге да им јасно предочимо које су њихове обавезе према Агенцији. Евидентно је да заиста желе да успоставе комуникацију са нама и свој рад учине максимално транспарентним, што и јесте наш циљ. Ефекте ових разговора очекујемо у наредном периоду када ћемо анализирати резултате и упоредити какво је стање било пре, а какво ће бити после одржаних састанака“, истакао је директор Дамњановић на једном од низа састанака.

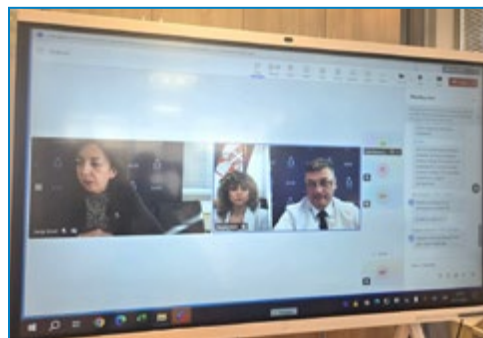
Током циклуса састанака који су одржани током 2024. године, директор Агенције се сусрео са представницима 83 јединице локалне самоуправе из 20 управних округа.



Место одржавања састанака	Окрузи	Јединице локалне самоуправе
Ниш	3	8
Нови Сад	2	11
Шабац	1	7
Ужице	1	6
Суботица	2	5
Ниш	4	20
Зрењанин	2	6
Крушевац	1	5
Ниш	4	15
Укупно	20	83

Обуке за Владу Републике Србије

У складу са препоруком из Евалуационог извештаја Групе држава за борбу против корупције ГРЕКО одржана је прва у циклусу онлајн обука „Стандарди интегритета јавних функционера кроз правни и институционални оквир за спречавање корупције“ намењених највишим извршним функцијама. Обука је одржана у сарадњи са Генералним секретаријатом Владе.



Износи наплаћених казни и накнаде од обуке за лобисте

Према статистици прекршајних судова у Републици Србији, у прекршајним поступцима који су покренути по захтеву Агенције за спречавање корупције, прекршајни судови су током 2024. године изrekli новчаних казни у укупном износу од 18.957.000,00 динара, од чега је током исте године наплаћено укупно 7.020.990,00 динара.

Током 2024. године наплаћено је 219.790 динара за похађање обуке и издавање уверења о завршеној обуци за лобисту у Буџету РС.

САРАДЊА СА ОРГАНИЗАЦИЈАМА ЦИВИЛНОГ ДРУШТВА

Организације цивилног друштва (ОЦД) представљају својеврсног посредника између грађана и органа јавне власти. Улога цивилног друштва у контексту спречавања корупције подразумева едукацију и истраживања о корупцији, надзор над радом органа и њихових представника, подизање свести јавности о штетности корупције, заговарање увођења нових антикорупцијских политика итд.

У 2024. години финансијски је подржано четири пројекта антикорупцијске едукације младих у износу од 5.864.400 динара.

Агенција је спровела 16. јавни конкурс за доделу финансијских ОЦД са циљем подизања нивоа образовања младих у функцији спречавања корупције, односно едукације, оснаживања и мотивисања ученика и ученица основних и средњих школа, студената и студенткиња за активно учешће у спречавању корупције кроз спровођење едукативних програма и других пројектних активности. На јавни конкурс предлоге пројеката је доставило 15 ОЦД, а формалне услове је испунило њих осам, од којих је Конкурсна комисија највише бодова доделила: Ужичком центру за људска права и демократију за пројекат „Борба против корупције у фокусу младих“, Подрињском антикорупцијском тиму (ПАКТ) за пројекат „Мање корупције – богатије друштво“, Бечејском удружењу младих за „Програм за стицање и унапређење компетенција друштвено одговорних младих – Очисти корупцију“ и удружењу „Магента“ за пројекат „Спречавање корупције кроз оснаживање и умрежавање младих на регионалном нивоу“.

У оквиру наведених пројеката реализују се радионице, трибине и панел дискусије са ученицима и студентима на подручјима Ужица, Лознице, Пожеге, Пријепоља, Прибоја, Бечеја, Кладова, Бора, Мајданпека и Неготина, а очекује се проширење пројектних активности на још 12 градова централне и јужне Србије ангажовањем вршњачких едукатора. Наведене активности треба да подстакну укључивање младих у спречавање корупције кроз боље разумевање овог феномена, повећану отпорност и препознавање лошег утицаја корупције на друштвену заједницу и јавне ресурсе у целини. Популаризација ове теме и исказано велико интересовање младих људи на до сада одржаним радионицама отварају пут за њено увођење у редовне школске програме.

Током 2024. године одржана су три консултативна састанка са ОЦД којима су додељена финансијска средства за реализацију пројеката антикорупцијске едукације младих. Циљ састанака је био детаљно упознавање представника ОЦД са обавезама према Агенцији, типовима, начинима и роковима за извештавање, пратећом документацијом која се прилаже уз наративне и финансијске извештаје, обавезама у вези са јавношћу и промоцијом пројектних активности, ревизијом пројеката, израдом модела плана обука и начином евалуације. Овај тип састанака се показао као изузетно користан, посебно за оне организације које су по

први пут успоставиле сарадњу са Агенцијом, јер су учиниле администрирање пројектима ефикаснијим и продуктивнијим.

Агенција је спровела и две мониторинг посете у циљу надзора над реализацијом пројеката које је финансирала у 2023. и 2024. години, у складу са Правилником о спровођењу јавног конкурса за доделу средстава ОЦД за реализацију пројеката у области спречавања корупције. Првом посетом обављен је надзор над спровођењем пројекта „Анализа ризика од корупције у прописима јединица локалне самоуправе“, који је спровело удружење „Транспарентност Србија“. Друга посета одржана је са представницима Подрињског антикорупцијског тима – ПАКТ, који спроводи пројекат „Мање корупције – богатије друштво“. Налази мониторинга обе посете са препорукама достављени су удружењима како би могла ефикасније да спроведу пројектне активности.

Агенција је континуирано пратила спровођење пројекта „Анализа ризика од корупције у прописима јединица локалне самоуправе“ који је реализовало удружење „Транспарентност Србија“. Пројектом је предвиђена анализа ризика од корупције у 60 прописа. Све анализе су достављене скупштинама 28 градова, као и начелницима градских управа, заједно са препорукама за отклањање уочених ризика и предлозима за унапређење аката. По окончању овог пројекта, а на основу достављених наративних, финансијских и извештаја ревизора, сачињен је завршни извештај о реализованој финансијској подршци пројекту и постављен је на интернет презентацију Агенције како би био доступан јавности.

На јавном конкурс за доделу средстава ОЦД предлоге пројеката је послало 15 ОЦД, али је скоро половина (седам) одбачена, јер нису испунили формалне услове прописане Упутством за конкурсисање. Упутство за конкурсисање садржи и резиме свих неопходних докумената који се прилажу уз предлог и буџет пројекта као подсетник за ОЦД током припреме конкурсне документације. Упркос томе, на сваком конкурс се дешава да одређени број предлога буде одбачен због формалних разлога. Нажалост, понекад су у питању садржајно изузетно квалитетни пројекти и штета је да због формалних разлога не буду даље разматрани и имплементирани.

ПОДИЗАЊЕ СВЕСТИ ЈАВНОСТИ

КОНФЕРЕНЦИЈЕ, МЕДИЈСКИ НАСТУПИ,
САОПШТЕЊА И ДР.



Обележавање Међународног дана борбе против корупције

Традиционално обележавајући Међународни дан борбе против корупције, Агенција је, 9. децембра 2024. године, у Дому војске у Београду одржала свечану академију, а 10. децембра у хотелу „Метропол“, уз подршку Мисије ОЕБС у Србији, организовала Међународну конференцију под називом „Снага институционалног оквира у борби против корупције“.

Бројним гостима и званицама на академији обратио се директор Агенције Дејан Дамњановић, а уметнички програм је извео Ансамбл Министарства одбране Републике Србије „Станислав Бинички“, са гостима солистима.

Обележавање овог значајног датума настављено је одржавањем стручне конференције „Снага институционалног оквира у борби против корупције“. Кључни говорници на конференцији били су: Њ. Е. Јан Брату, шеф Мисије ОЕБС-а у Србији, Пламена Халачева, заменица шефа Делегације ЕУ у Србији, Ивица Дачић, потпредседник Владе и министар унутрашњих послова

Србије, Бојана Шћепановић државни секретар у Министарству правде, Саша Стевановић, државни секретар у Министарству финансија и Дејан Дамњановић, директор Агенције.

Панелисти тематских дискусија „Правосудни оквир у борби против корупције“ и „Финансијске контроле у циљу спречавања корупције“ били су најеминентнији преставници органа јавне власти са којима Агенција сарађује у области правосудних антикорупцијских поступака и механизма, као и у процесима финансијских контрола са циљем спречавања корупције. Посебан осврт на тематска решења из упоредне праксе на конференцији су дали представници Финансијске полиције Италије и стручњак Канцеларије Уједињених нација за дрогу и криминал.



Медијске активности

Интервјуи и
штампана издања

3

Гостовања на
телевизијама

8

ПР текстови

37

Изјаве за медије

42

Објаве на
друштвеним
мрежама

121



Обука за медије

У 2024. години одржана је онлајн обука за медије „Ефикасни модели комуникације Агенције и медија“. Обуци је присуствовало десет представника медијских кућа којима је на интерактиван начин представљено поступање Агенције у области контроле извештаја политичких субјеката, пријаве и провере имовине јавних функционера и сукоба интереса.



Публикације

Током 2024. године Агенција је публиковала треће издање „ВОДИЧА ЗА ЈАВНЕ ФУНКЦИОНЕРЕ” који су достављени Народној скупштини и Генералном секретаријату Владе ради упознавања посланика и највиших извршних јавних функција са обавезама из надлежности Закона о спречавању корупције.



Саопштења

На званичној интернет страници Агенције постављено је 85 објава о раду Агенције, од чега су три тематска саопштења Агенције поводом поступања по пријави „Транспарентности Србија“, указивања на одредбе Закона о финансирању политичких активности поводом рада кол центара на дан избора и саопштење Агенције поводом истраживања „Систем друштвеног интегритета – Србија 2023“ које је обавила „Транспарентност Србија“.

Информатор о раду Агенције

Информатор о раду Агенције је редовно и благовремено ажуриран током 2024. године. Претежни део садржаја који се ажурирао током године односио се на кадровске измене у Агенцији, као и ажурирање докумената из области финансија.

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ВЕЋА

У току 2024. године Веће је одржало 11 редовних и једну телефонску седницу. У оквиру надлежности Већа да одлучује по жалбама на одлуке које доноси директор Агенције, Веће је у току 2024. године на редовним седницама решавало о 50 жалби, и од тога је 45 жалби одбијено као неосновано, у три предмета првостепена решења су поништена, у једном предмету Веће је изменило првостепену одлуку, а један предмет је враћен првостепеном органу на допуну поступка.

Када реч о поништеним првостепеним решењима, у два случаја реч је о поступцима у којима је Одбор²¹ већ решавао о жалбама током 2018. и 2019. године када је одбио жалбе као неосноване, а против ових одлука Одбора јавни функционери су покренули управне спорове у којима је Управни суд пресудама донетим 2024. године уважио тужбе јавних функционера, поништио решења Одбора и поступке вратио на поновно решавање по жалби. У поновном поступку, Веће је у једном предмету поништило првостепено решење из 2018. године и обуставило поступак због тога што је у међувремену наступила застарелост, односно, протекао је прописани рок од пет година од поступања јавног функционера супротно закону, а у другом поступку првостепено решење из 2019. године је поништено и поступак обустављен због примене Аутентичног тумачења одредбе члана 2. став 1. тачка 3. Закона о спречавању корупције које је Народна скупштина РС донела 11. фебруара 2021. године. У једном предмету Веће је поништило првостепено решење којим је одбијен приговор јавног функционера, јер је нашло да нема пропуста на страни јавног функционера у вези са достављањем жалбе с обзиром на то да је у допуни поступка утврђено да је поштански оператор избудио његову пошиљку.

Током 2024. године, Веће је поступајући по захтеву Управног суда доставило одговор на шест тужби које су поднете ради поништаја одлука Већа, а по тужбама из претходних година воде се 42 управна спора. Управни суд је у току 2024. године доставио 14 пресуда. Одбијено је 12 тужби, а две тужбе су уважене и предмети враћени на поновни поступак.

21 До дана почетка примене Закона о спречавању корупције 1. септембра 2020. године, о жалбама поднетим против одлука директора Агенције за борбу против корупције решавао је Одбор као другостепени орган Агенције

Поводом захтева директора Агенције за заузимање начелног става о томе да ли одредбу члана 68. став 2. Закона треба тумачити тако да се односи само на поновни избор на исту јавну функцију или се она односи на ситуацију престанка јавне функције и одмах поновног избора, именовања или постављења на другу јавну функцију кад јавни функционери нису имали друге промене у извештају о имовини и приходима, Веће је заузело следећи начелни став:

„Јавни функционер који је по престанку јавне функције, поново изабран, именован или постављен на исту или било коју другу јавну функцију, а нема промене у односу на претходно поднети извештај о имовини и приходима, у смислу члана 68. став 2. Закона дужан је да о томе обавести Агенцију. Обавештење треба да садржи Законом прописане податке неопходне за правилну обраду тог обавештења.“

Одлуке Већа по жалбама – укупно	Број
Одбијене жалбе	45 (32 м / 13 ж)
Поништавање првостепеног решења	3 (м)
Измена првостепеног решења	1 (м)
Допуна поступка	1 (м)
Укупно	50 (37 м / 13 ж)

Одлуке Већа по жалбама – контрола имовине	Број
Одбијене жалбе	6 (3 м / 3 ж)
Поништавање првостепеног решења	1 (м)
Допуна поступка	1 (м)
Укупно	8 (5 м / 3 ж)

Одлуке Већа по жалбама – сукоб интереса	Број
Одбијене жалбе	39 (29 м / 10 ж)
Поништавање првостепеног решења	2 (м)
Измена првостепеног решења	1 (м)
Укупно	42 (32 м / 10 ж)

Поступање Управног суда по тужбама против одлука Одбора/Већа

Одлуке Управног суда достављене у 2024. години	Број
Одбијене тужбе	12 (9 м / 3 ж)
Уважене тужбе	2 (м)
Укупно	14 (11 м / 3 ж)

ИСТРАЖИВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ

Истраживање корупције је комплексан процес који има за циљ не само разумевање и анализу фактора који омогућавају њен настанак и ширење, већ и развијање стратегија за превенцију и сузбијање чиме се доприноси изградњи здравијих и праведнијих друштава.

Иако истраживање корупције може бити изазовно због сложености и осетљивости теме, оно пружа непроцењив увид у то како друштва функционишу, које су њихове слабости и како се могу изградити ефикасни системи за спречавање и сузбијање корупције.

У 2024. години, извршена је анализа статистичких података из свих области рада Агенције у складу са критеријумима из Методологије за оцену ефеката Закона о спречавању корупције.

Подаци о резултатима активности унутар свих тематских области из прописаног делокруга рада Агенције организовани су у формату јединствене електронске табеле, која је функционално прилагођена за унос и аутоматску обраду података. Према дефинисаним параметрима, прикупљени су и унети у табелу подаци за 2021, 2022. и 2023. годину из свих надлежних сектора Агенције. Извештај о ефектима примене Закона о спречавању корупције за потребе Агенције израђен је уз подршку Канцеларије Уједињених нација за дрогу и криминал и Регионалне антикорупцијске иницијативе, као део реализације Мапе пута регионалне платформе за Западни Балкан за борбу против корупције. Израда Извештаја била је предвиђена Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23 и представља резултат примене Методологије за оцену ефеката примене Закона.

Агенције за истраживање јавног мњења спровеле су истраживања о ставовима запослених у јавном сектору, представника приватног сектора и грађана о ефектима примене Закона, у периоду од фебруара до априла 2024. године. У складу са критеријумима из Методологије, приликом израде Извештаја прикупљени подаци послужили су за креирање индикатора за мерење ефеката примене Закона, односно за анализу ефеката активности и резултата рада Агенције. Осим тога, за потребе израде Извештаја коришћени су и статистички подаци Агенције неопходни за квантификовање њених активности и резултата рада за сваку појединачну тематску област.

Резултати истраживања указују, између осталог, на то да је корупција распрострањен проблем у Србији. С обзиром на законом прописане надлежности, Агенција има могућност да својим деловањем утиче на позитивне промене у виду умањења ризика од корупције, и да утврди које тематске области и које конкретне активности у највећем степену доприносе жељеним ефектима њеног рада, односно примене Закона.

У 2024. години спроведено је истраживање о заступљености тема у вези са спречавањем корупције у програмима академских установа. Истраживање представља сегмент реализације једне од активности из Стратешког плана Агенције за период 2023–2027. године, да се повећа ниво укључености шире јавности у спречавању појаве корупције, како кроз сарадњу

у конкретним антикорупцијским иницијативама, тако и кроз континуирано јачање свести јавности о значају спречавања корупције и заједничких напора у овој области. У оквиру тог стратешког циља посебно је наглашено да ће се Агенција нарочито посветити укључивању младих у едукацију, јачању свести и подстицању њихових иницијатива у спречавању корупције и изградњи интегритета.

С тим у вези, активности на додатној едукацији студената кроз различите програме чији је циљ стицање знања и практичних вештина у погледу примене антикорупцијских механизма, које могу бити од користи студентима у будућем професионалном раду, представља важан корак на путу сузбијања корупције.

Истраживањем су обухваћене високошколске установе образовно-научних, односно образовно-уметничких поља: медицинских, друштвено-хуманистичких, техничко-технолошких и природно-математичких наука и уметности. На овај начин, обухваћено је 75 државних високошколских установа из Београда, Крагујевца, Новог Сада и Ниша. Примарни циљ истраживања био је да се утврди да ли је у студијским програмима поменутих државних универзитета, а који су организовани и спроведени у претходних 10 година, било тема које су обрађивале питања превенције и борбе против корупције.

Упитник су попуниле 44 високошколске установе, што представља одзив од 58,7%. Резултати истраживања су показали да доминантан проценат факултета са наведених универзитета у последњих 10 година није реализовао било који вид едукације (програм, курс, специјалистичке студије и слично) у области спречавања корупције. Наиме, на овај начин се изјаснило чак 81,8% академских установа, док су свега четири (9,1%) анкетирани факултета потврдно одговорила на ово питање. Када се из целокупног узорка изузму неважећи упитници (9,1%), с обзиром на то да су доставили одговоре на питање које није било постављено у упитнику, остају две категорије испитаника, њих укупно 40, чији су одговори били у вези са темом истраживања, а тако дефинисана структура ових одговора приказана је у графикону.

Имајући у виду да према резултатима истраживања, занемарљив број академских установа има у својим студијским програмима теме које засебно обрађују питања превенције и борбе против корупције, потребно је омогућити подизање институционалних капацитета и унапређење антикорупцијских механизма на факултетима.

ЈАЧАЊЕ КАПАЦИТЕТА АГЕНЦИЈЕ

Кадровски капацитети Агенције

На дан 31. децембра 2024. године, у Стручној служби Агенције запослено је укупно 94 лица од чега 93 лица на неодређено време, од укупно 162 предвиђених Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, што представља 57,40% попуњености радних места и једно лице на одређено време. Од наведеног броја у Агенцији је запослено 69 жена (65%) и 37 мушкараца (35%). У погледу старосне структуре у Агенцији има троје запослених од 21–30 година живота (две жене и један мушкарац), 20 запослених од 31–40 година живота (10 жена и 10 мушкараца), 40 запослених од 41–50 година живота (29 жена и 11 мушкараца), 37 запослених од 51–60 година живота (24 жена и 13 мушкараца) и шесторо запослених од 61–70 година живота (четири жене и два мушкарца).

Стратешко и оперативно планирање људских ресурса и предвиђање будућих захтева у подручју знања и вештина запослених, које произлазе из надлежности Агенције, своје практично спровођење имали су кроз реализацију обука свих запослених у складу са Програмом стручног усавршавања и додатног образовања за 2024. годину, и то кроз 41 обуку у организацији Националне академије за јавну управу и 18 обука у организацији домаћих и међународних партнера. Укупан број запослених у Агенцији који су прошли обуке је 247, док је укупан број запослених који су прошли обуке у вези са применом закона по којима Агенција поступа у извештајном периоду 64, из чега произилази да је 2/3 запослених похађало обуке у вези са Законом о спречавању корупције, Законом о лобирању и Законом о контроли финансирања политичких активности, уз напомену да су на одређеним обукама учествовали исти запослени, зависно од теме и организационе јединице Агенције, на коју се тема односи.

Само неке од радионица, округлих столова, конференција и др. на којима су запослени у Агенцији учествовали су:

- Регионална конференција у Тирани, у организацији Савета Европе, на тему „Корупција и прање новца у вези са еколошким криминалом“;
- Обука „Јавно-приватно партнерство“, одржана у Београду, у организацији Међународне академије за борбу против корупције (ІАСА);
- Онлајн конференција „Европска мрежа земаља које имају Регистар лобиста“ (ERLN) одржана у Литванији;
- Округли сто „Анализа регулаторног оквира за област лобирања у Србији и предлози за унапређење“ у организацији Савета Европе, одржан у Београду;
- Тренинг „Уводни програм за менторе и учеснике у оквиру Програма стручне праксе“, у организацији ОЕБС, одржан на Копаонику;
- Радионица „Усаглашавање ставова у вези са применом Закона о јавним набавкама“, у организацији USAID, одржана у Београду;
- Радионица о етици и интегритету највиших државних функционера у организацији Савета Европе;

- Састанак и упознавање стажиста из других државних органа са надлежностима Агенције, по Програму стручне праксе коју организује ОЕБС;
- Студијска посета Новом Пазару у оквиру Програма стручне праксе коју организује ОЕБС;
- Састанак са међународним експертима у Београду, у вези са унапређењем Методологије за процену ризика корупције у прописима, у организацији Савета Европе;
- Обука „Финансијска форензика“, одржана у Београду, у организацији Међународне академије за борбу против корупције (ИАСА);
- Обука „Учесници у антикорупцијским иницијативама“, одржана у Београду, у организацији Међународне академије за борбу против корупције (ИАСА);
- Обука о кластерима преговарачких поглавља, одржана у Београду, у организацији Регионалне школе за јавну управу (РЕСПА).

Подручне јединице Нови Сад, Крагујевац, Ниш

Током 2024. године, у складу са Законом о спречавању корупције и Програмом рада директора Дамњановића, Агенција је отворила три подручне јединице изван свог седишта.

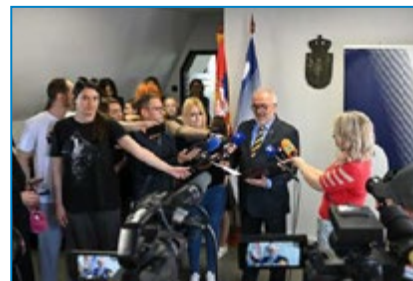
Прво званично отварање било је отварање Подручне јединице Крагујевац 14. марта 2024. године. Просторије подручне јединице Крагујевац налазе се у згради Градске управе Крагујевац, а отварању су присуствовали и представници локалне самоуправе. После званичног отварања, чланови Већа Агенције, Градског већа Крагујевца и директор Агенције са сарадницима, посетили су Спомен-парк „Крагујевачки октобар“, положили венац на споменик и одали пошту крагујевачким жртвама Другог светског рата. У Спомен-парку засађено је *стабло пријатељства* – симбол живота и снажне везе међу људима.

Током 2024. године значајна посета ПЈ Крагујевац била је и посета амбасадора Мисије Европске уније у Србији Њ. Е. Емануела Жиофреа, амбасадора Италије Њ. Е. Луке Горија и амбасадора Словачке Њ. Е. Михала Павука, у оквиру њихове званичне посете Крагујевцу.

Друга подручна јединица Агенције отворена је у Нишу 27. марта 2024. године. Просторије ове јединице Агенције налазе се у Улици Генерала Милојка Лешјанина бр. 26. Просторије је отворио директор Агенције, а отварању су присуствовали и представници локалне самоуправе. У оквиру званичног отварања, делегација Агенције посетила је један од најзначајнијих споменика српске историје „Ђеле кулу“, а у парку на Тргу Краља Александра засађено је *стабло пријатељства*.

У центру Новог Сада, на Тргу Слободе 3, уз присуство највиших градских званичника и гостију, 10. априла 2024. године, отворене су просторије новосадске подручне јединице Агенције. Традиционално, као и у Крагујевцу и Нишу, засађено је *стабло пријатељства* у граду домаћину, а затим су директор и чланови Већа Агенције положили венац на Спомен крст и одали пошту ратницима 1912–1918. године.

До званичних отварања, подручне јединице превасходно су радиле на обезбеђивању просторних и кадровских капацитета, а након отварања просторија фокус је био на установљавању процеса рада пословних јединица и остваривању директне комуникације са представницима органа јавне власти са територије подручних јединица, превасходно представницима градске власти Ниша, Крагујевца и Новог Сада.



Подручне јединице Агенције омогућиле су органима јавне власти, јавним функционерима, политичким субјектима, али и грађанима и представницима цивилног друштва директну и бржу комуникацију са Агенцијом.

Током 2024. године у подручним јединицама Нови Сад, Ниш и Крагујевац организоване су обуке за представнике политичких субјеката, како у вези са применом Закона о финансирању политичких активности, тако и са јавним функционерима и одговорним лицима у органима јавне власти у вези са применом Закона о спречавању корупције и Закона о лобирању.

У подручним јединицама током 2024. године одржано је укупно 13 обука („Руководилац као покретач изградње институционалног интегритета“, „Примена Закона о финансирању политичких активности“ и обуке под називом „Спречавање сукоба интереса, регистри, евиденције и провера имовине јавних функционера“).

Такође, у просторијама подручних јединица потписани су уговори са теренским посматрачима изборних кампања за локалне изборе одржане у јуну 2024. године; формиране су базе контаката јединица локалне самоуправе и органа јавне власти са територија подручних јединица, а све у циљу директног контактирања и информисања о обавезама по законима из надлежности Агенције.

Током 2024. године подручне јединице оствариле су значајну сарадњу са представницима локалне самоуправе, правосуђа као и установа система образовања конкретно са Правним факултетом у Новом Саду, Правним факултетом у Крагујевцу и Економским факултетом у Нишу.

Материјални и технички капацитети Агенције



Укупан износ средстава за рад Агенције за 2024. годину износио је 396.553.000 динара.

Планирана средства за плате, накнаде и социјална давања за запослене износила су 277.386.000 динара што представља 69,95 % од укупног износа.

Укупно извршење буџета у 2024. години износило је 385.021.320 динара, што је 97% укупно одобренних средстава. Неутрошена средства враћена су у буџет Републике Србије.

Програмска активност: 0007 – Спровођење механизма спречавања корупције

Економска класификација	Назив позиције у буџету	Планирано	Извршено	Остатак	% извршења
411	Плате, додаци и накнаде запослених	233.613.000	231.576.524	2.036.476	99,13
412	Социјални доприноси на терет послодавца	35.508.000	34.764.377	743.623	97,91
413	Накнаде у натури	1.000.000	890.802	109.198	89,08
414	Социјална давања запосленима	2.465.000	1.515.720	949.280	61,49
415	Накнаде трошкова за запослене (превоз на посао)	3.300.000	3.212.296	87.704	97,34
416	Накнаде запосленима и остали посебни расходи	1.500.000	1.416.315	83.685	94,42
421	Стали трошкови	8.345.000	7.138.015	1.206.985	85,54
422	Трошкови путовања	1.885.000	1.230.700	654.300	65,29
423	Услуге по уговору	57.565.000	54.817.769	2.747.231	95,23
424	Специјализоване услуге	500.000	381.385	118.615	76,68
425	Текуће поправке и одржавање	6.600.000	4.632.923	1.967.077	70,20
426	Материјал	3.200.000	2.782.572	417.428	86,96
481	Дотације невладиним организацијама	5.865.000	5.864.400	600	99,99
482	Порези, обавезне таксе и пенали	150.000	38.017	111.983	25,34
483	Новчане казне и пенали по решењу судова	100.000	0,00	100.000,00	0,00
485	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	200.0000	81.825	118.175	40,91
511	Зграде и грађевински објекти	3.360.000	3.357.393	2.607	99,92
512	Машине и опрема	8.141.000	8.078.334	62.666	99,23
515	Нематеријална имовина	1.320.000	1.306.469	13.531	98,97
Укупно:		374.617.000	363.085.873	11.531.127	96,92

Пројекат 1: 7066 – Парламентарни и локални избори

Економска класификација	Назив позиције у буџету	Планирано	Извршено	Остатак	% извршења
423	Услуге по уговору	7.936.000	7.935.483	517,00	99,99
Укупно:		7.936.000	7.935.483	517,00	99,99

Пројекат 1: 5001 – Израда јединственог информационог система

Економска класификација	Назив позиције у буџету	Планирано	Извршено	Остатак	% извршења
423	Услуге по уговору	14.000.000	14.000.000	0,00	100
Укупно:		14.000.000	14.000.000	0,00	100

Сви поступци јавних набавки у 2024. години благовремено су спроведени и закључени су неопходни уговори о набавкама. Уговори су извршени или се извршавају у складу са уговореном динамиком²².

Током 2024. године, побољшани су и услова рада и безбедности на раду запослених, односно:

- Изведени су радови на систему дојаве пожара у згради Агенције;
- Обављена је контрола електричних инсталација;
- Обављени су радови на поправци крова;
- Уређена је спољна фасада на тераси објекта;
- Потпуно су очишћени и префарбани симсови на тераси објекта;
- Замењен је део застареле опреме;
- Замењен је део намештаја;
- Уведен је систем видео надзора у згради Агенције у Београду и објектима где су смештене подручне јединице у Нишу и Новом Саду.

Информатички капацитети Агенције

Агенција је од свог оснивања препознала значај дигитализације у свом пословању. Обрада великог броја података није могућа без квалитетног, савременог и безбедног информационог система који се може брзо прилагодити новим захтевима и изазовима у погледу унапређења ефикасности пословања као и информационе безбедности. Велики посао занављања и осавремењивања информационог система је коначно заокружен у 2024. години.

У погледу унапређења информационе инфраструктуре коначно је реализована набавка два Data Storage-а, уређаја Huawei OceanStor Dorado 3000 V6, укупне вредности 12.085.173,61 динара путем донације Делегације Европске уније у Србији у оквиру пројекта „ЕУ за подршку владавини права“, за чију имплементацију је задужена између осталог, и Канцеларија Уједињених нација за пројектне услуге (UNOPS). Наведена ИТ опрема намењена је за

²² Детаљније можете видети на интернет презентацији Агенције https://www.acas.rs/cyr/javne_nabavke

складиштење, чување и архивирање података и има за циљ унапређење безбедности, успостављање боље стабилности система и доступности података и сервиса Агенције. Тиме је заокружен пројекат обнове хардверске инфраструктура Агенције.

Имајући у виду значај и степен важности регистара у нашим базама података, Агенција константно ради на подизању нивоа заштите, унапређењу безбедности, као и доступности наших сервиса јавним функционерима и јавности. Уз помоћ и подршку Канцеларије за информационе технологије и електронску управу успостављена је секундарна локација у Државном ДАТА центру, у Крагујевцу. То значи да је извршена репликација комплетног информационог система Агенције и креирана удаљена локација за чување резервних копија података, у најбољем и најбезбеднијем окружењу те врсте у овом делу Европе.

На основу горенаведеног можемо слободно рећи да је информациони систем Агенције у потпуности способан да одговори на све захтеве у вршењу основне делатности Агенције, информационе безбедности, као и да се брзо прилагоди и одговори на нове захтеве и изазове.

РОДНА ПЕРСПЕКТИВА

СПРЕЧАВАЊА КОРУПЦИЈЕ

Интегрисање родне перспективе у рад органа јавне власти постало је стандард доброг планирања и добре управе.

Агенција испуњава одредбе Закона о родној равноправности које се односе на родну статистику и даје преглед најважнијих података разврстан по полу.



Сектор за контролу финансирања политичких активности и кампања	Укупно	Жене	Мушкарци
Број достављених годишњих извештаја о финансирању политичких субјеката у периоду за који се извештава	181	35	146
Број верификованих (формална контрола исправности) годишњих извештаја о финансирању политичких субјеката у периоду за који се извештава	174	31	143
Број садржинских контрола годишњих извештаја о финансирању политичких субјеката у периоду за који се извештава	25	10	15
Број садржинских контрола коначних извештаја трошковима изборне кампање у периоду за који се извештава	97	45	52
Број поднетих захтева за покретање прекршајних поступака против политичког субјекта и одговорног лица у политичком субјекту због повреде ЗФПА, у вези са подношењем годишњег извештаја о финансирању, у периоду за који се извештава, и то:	61	10	51
Због неподношења годишњег извештаја о финансирању	55	9	46
Због некоришћења 5% средстава из јавних извора за стручно усавршавање и рад са чланством	2	0	2
Друге повреде	4	1	3
Број поднетих захтева за покретање прекршајних поступака против политичког субјекта и одговорног лица у политичком субјекту због повреде ЗФПА, у вези са подношењем извештаја о трошковима изборне кампање, у периоду за који се извештава, и то:	219	36	183
Због недостављања прелиминарних извештаја о трошковима изборне кампање	130	23	107
Због недостављања коначних извештаја о трошковима изборне кампање	85	11	74
Због достављања непотпуних коначних извештаја о трошковима изборне кампање	4	2	2

Број примљених одлука / обавештења о исходима поступања надлежних органа по кривичним пријавама против лица за кривично дело из Закона о финансирању политичких активности, у периоду за који се извештава	2	0	2
Одбачене кривичне пријаве	2	0	2
Број полазника обуке на даљину у периоду за који се извештава	12	4	8
Број полазника обука за политичке субјекте у периоду за који се извештава	79	31	48
Сектор за правне послове и лобирање	Укупно	Жене	Мушкарци
Број поднетих захтева за покретање прекршајних поступака, у периоду за који се извештава, против јавних функционера због повреда Закона о спречавању корупције које се односе на главу VI ПОКЛОНИ и главу VII ПРИЈАВЉИВАЊЕ ИМОВИНЕ И ПРИХОДА	131	46	85
Број поднетих захтева за покретање прекршајних поступака, у периоду за који се извештава, против судија због повреда Закона о спречавању корупције које се односе на главу VI ПОКЛОНИ и главу VII ПРИЈАВЉИВАЊЕ ИМОВИНЕ И ПРИХОДА	4	4	0
Број поднетих захтева за покретање прекршајних поступака, у периоду за који се извештава, против тужилаца због повреда Закона о спречавању корупције које се односе на главу VI ПОКЛОНИ и главу VII ПРИЈАВЉИВАЊЕ ИМОВИНЕ И ПРИХОДА	16	7	9
Број поднетих захтева за покретање прекршајних поступака, у периоду за који се извештава, против носилаца највиших извршних функција због повреда Закона о спречавању корупције које се односе на главу VI ПОКЛОНИ и главу VII ПРИЈАВЉИВАЊЕ ИМОВИНЕ И ПРИХОДА	1	0	1
Број одлука прекршајног суда, достављених у периоду за који се извештава, донетих на основу захтева за покретање прекршајног поступка против јавних функционера због повреда Закона о спречавању корупције које се односе на главу VI ПОКЛОНИ и главу VII ПРИЈАВЉИВАЊЕ ИМОВИНЕ И ПРИХОДА и то:	189	70	119
Споразум о признању прекршаја	5	2	3
Осуђујуће пресуде (мере опомене и новчане казне укупно)	171	64	107
Мере опомене	79	29	50
Новчане казне	92	35	57
Ослобађајуће пресуде	4	0	4
Обуставе / прекид поступка	9	4	5
Број одлука прекршајног суда, достављених у периоду за који се извештава, донетих на основу захтева за покретање прекршајног поступка против судија због повреда Закона о спречавању корупције које се односе на главу VI ПОКЛОНИ и главу VII ПРИЈАВЉИВАЊЕ ИМОВИНЕ И ПРИХОДА и то:	4	3	1
Осуђујуће пресуде (мере опомене и новчане казне укупно)	4	3	1
Мере опомене	3	2	1

Новчане казне	1	1	0
Број одлука прекршајног суда, достављених у периоду за који се извештава, донетих на основу захтева за покретање прекршајног поступка против тужилаца због повреда Закона о спречавању корупције које се односе на главу VI ПОКЛОНИ и главу VII ПРИЈАВЉИВАЊЕ ИМОВИНЕ И ПРИХОДА и то:	2	1	1
Осуђујуће пресуде (мере опомене и новчане казне укупно)	1	0	1
Мере опомене	1	0	1
Ослобађајуће пресуде	1	1	0
Број поднетих захтева за покретање прекршајних поступака, у периоду за који се извештава, против јавних функционера због повреда Закона о спречавању корупције које се односе на сукоб интереса	12	8	4
Број одлука прекршајног суда, достављених у периоду за који се извештава, донетих на основу захтева за покретање прекршајног поступка против јавних функционера због повреда Закона о спречавању корупције које се односе на сукоб интереса у периоду за који се извештава и то:	7	0	7
Осуђујуће пресуде (мере опомене и новчане казне укупно)	7	0	7
Мере опомене	2	0	2
Новчане казне	5	0	5
Број одлука прекршајног суда, достављених у периоду за који се извештава, донетих на основу захтева за покретање прекршајног поступка против одговорног лица у органу јавне власти због повреда Закона о спречавању корупције које се односе на план интегритета и то:	2	1	1
Осуђујуће пресуде (мере опомене и новчане казне укупно)	2	1	1
Новчане казне	2	1	1
Број поднетих захтева за покретање прекршајних поступака, у периоду за који се извештава, против одговорног лица у органу јавне власти због повреда Закона о спречавању корупције које се односе на обуке у области спречавања корупције и јачања интегритета	5	0	5
Број одлука прекршајног суда, достављених у периоду за који се извештава, донетих на основу захтева за покретање прекршајног поступка против одговорног лица у органу јавне власти због повреда Закона о спречавању корупције које се односе на обуке у области спречавања корупције и јачања интегритета и то:	6	1	5
Осуђујуће пресуде (мере опомене и новчане казне укупно)	4	1	3
Мере опомене	1	1	0
Новчане казне	3	0	3
Ослобађајуће пресуде	1	0	1
Обуставе / прекид поступка	1	0	1

Број одлука прекршајног суда, достављених у периоду за који се извештава, донетих на основу захтева за покретање прекршајног поступка против јавних функционера због неодржавања позиву Агенције и то:	1	0	1
Осуђујуће пресуде (мере опомене и новчане казне укупно)	1	0	1
Мере опомене	1	0	1
Број поднетих кривичних пријава против јавних функционера због непријављивања имовине и прихода ради њиховог прикривања у периоду за који се извештава	1	0	1
Број примљених одлука / обавештења о исходима поступања надлежних органа по кривичним пријавама против јавних функционера у периоду за који се извештава	2	1	1
Одбачене кривичне пријаве уз примену начела опортунитета	1	0	1
Одбачене кривичне пријаве	1	1	0
Број поднетих кривичних пријава као исход поступања по представци у периоду за који се извештава	2	1	1
Број учесника обука у периоду за који се извештава	280	137	143
Број учесника обука које је организовала Агенција	280	137	143
Број учесника обука у периоду за који се извештава	286	140	146
Број учесника обука за кандидате за стицање сертификата	6	3	3
Број учесника обука за лобирана лица	280	137	143
Број полазника обуке коју су стекли уверење о завршеној обуци у периоду за који се извештава	5	2	3
Број учесника обука у периоду за који се извештава	247	167	80
Број учесника обука које је организовала Агенција	6	4	2
Број учесника обука које су организовале међународне организације	59	31	28
Број учесника обука које је организовала НАЈУ	151	110	41
Број учесника обука које су организовали други органи и организације	31	22	9
Сектор за сукоб интереса и кумулацију функција	Укупно	Жене	Мушкарци
Број примљених захтева за вршење друге функције, обавештења о обављању другог посла или делатности (односи се и на чланство у удружењима у овој рубрици и у свим осталим рубрикама које следе) и за заснивање радног односа или пословне сарадње након престанка јавне функције (пантофлажа) у периоду за који се извештава	997	413	584
Број захтева за обављањем друге функције	429	160	269
Број захтева / обавештења за обављањем другог посла	560	249	311
Број захтева за заснивање радног односа или пословне сарадње након престанка функције (пантофлажа)	8	4	4

Укупан број решених захтева јавних функционера за вршење друге функције, обављање другог посла или делатности и за заснивање радног односа или пословне сарадње након престанка јавне функције у периоду за који се извештава	719	370	349
За другу функцију	231	119	112
За обављање другог посла или делатности	480	248	232
Пантофлажа	8	3	5
Број донетих решења, у периоду за који се извештава, којим се одбија захтев јавног функционера или се обавештава функционер да се истовременим обављањем јавне функције и посла угрожава непристрасно вршење јавне функције и обавезује функционер да престане са обављањем тог посла	80	29	51
За другу функцију	34	11	23
За обављање другог посла или делатности	45	18	27
Пантофлажа	1	0	1
Број донетих решења, у периоду за који се извештава, којим је захтев одбачен или је донето решење о обустави поступка или је достављено обавештење о томе да Агенција није надлежна да донесе одлуку по захтеву (решено на други начин)	102	42	60
За другу функцију	87	35	52
За обављање другог посла или делатности	15	7	8
Број донетих решења, у периоду за који се извештава, којим се усваја захтев јавног функционера	382	112	270
За другу функцију	183	67	116
За обављање другог посла или делатности	198	45	153
Пантофлажа	1	0	1
Број решења о захтевима јавних функционера за вршење друге функције, обављање другог посла или делатности за заснивање радног односа или пословне сарадње након престанка јавне функције која су постала коначна и извршна у периоду за који се извештава	42	14	28
Број функционера који је поступио по решењима Агенције којим се одбија или одбацује захтев за давање сагласности и престао са вршењем друге неспојиве функције, обављањем другог посла или делатности	40	17	23
Број примљених обавештења о сумњи на сукоб интереса јавних функционера у периоду за који се извештава	40	19	21
Број датих мишљења (обавештења) о сумњи на сукоб интереса јавних функционера у периоду за који се извештава	40	19	21
Број датих обавештења, у периоду за који се извештава, којим је Агенција установила да је сумња на сукоб интереса јавног функционера оправдана и којим је препоручено да се јавних функционер уздржи од поступања или доношења одлука у конкретној ситуацији, односно дат други предлог за отклањање сукоба	18	7	11

Сектор за регистре, евиденције и проверу имовине	Укупно	Жене	Мушкарци
Број уписаних лобиста у Регистар лобиста	2	0	2
Број брисаних лобиста у Регистру лобиста	3	1	2
Број покренутих поступака против јавних функционера у периоду за који се извештава због повреда Закона о спречавању корупције које се односе на главу VI ПОКЛОНИ и главу VII ПРИЈАВЉИВАЊЕ ИМОВИНЕ И ПРИХОДА И ТО:	211	74	137
Због кашњења у достављању извештаја по ступању на јавну функцију и због нетачног и непотпуног извештаја достављеног по ступању на јавну функцију	81	26	55
Због кашњења у достављању извештаја (обавештења о непромењеном стању) у имовини и приходима по поновном ступању на јавну функцију	32	14	18
Због кашњења у достављању извештаја по престанку јавне функције и због нетачног и непотпуног извештаја достављеног по престанку јавне функције	66	21	45
Због непријављивања битних промена у имовини и приходима током вршења јавне функције	19	9	10
Због више повреда закона коју се односе на обавезе пријављивања имовине и прихода од стране истог јавног функционера	13	4	9
Број изречених мера опомене јавним функционерима у периоду за који се извештава због повреда Закона о спречавању корупције које се односе на главу VI ПОКЛОНИ и главу VII ПРИЈАВЉИВАЊЕ ИМОВИНЕ И ПРИХОДА И ТО:	198	69	129
Због кашњења у достављању извештаја по ступању на јавну функцију и због нетачног и непотпуног извештаја достављеног по ступању на јавну функцију	85	29	56
Због кашњења у достављању извештаја (обавештења о непромењеном стању) у имовини и приходима по поновном ступању на јавну функцију	31	11	20
Због кашњења у достављању извештаја по престанку јавне функције и непотпуног извештаја достављеног по престанку јавне функције	63	22	41
Због непријављивања битних промена у имовини и приходима током вршења јавне функције	13	6	7
Због више повреда закона коју се односе на обавезе пријављивања имовине и прихода од стране истог јавног функционера	6	1	5
Број изречених мера јавног објављивања одлуке о повреди закона у периоду за који се извештава због повреда Закона о спречавању корупције које се односе на главу VII ПРИЈАВЉИВАЊЕ ИМОВИНЕ И ПРИХОДА	1	0	1
Број изјављених жалби против одлука првостепеног органа Агенције које се односе на главу VI ПОКЛОНИ и главу VII ПРИЈАВЉИВАЊЕ ИМОВИНЕ И ПРИХОДА	5	2	3
Број предлога за подношење захтева за покретање прекршајних поступака због повреда Закона о спречавању корупције које се односе на главу VI ПОКЛОНИ и главу VII ПРИЈАВЉИВАЊЕ ИМОВИНЕ И ПРИХОДА у периоду за који се извештава	169	67	102

Број примљених одлука о исходима поступања прекршајних судова по захтевима за покретање прекршајних поступака против јавних функционера у периоду за који се извештава (за захтеве поднете до новембра 2023. године)	8	6	2
Осуђујуће пресуде (мере опомене и новчане казне укупно)	8	6	2
Мере опомене	3	3	0
Новчане казне	5	3	2
Број предлога за подношење кривичних пријава против јавних функционера због непријављивања имовине и прихода ради њиховог прикривања у периоду за који се извештава	3	0	3
Сектор за интегритет	Укупно	Жене	Мушкарци
Број учесника обука у периоду за који се извештава	40	27	13
Број учесника обука које је организовала Агенција	34	23	11
Број учесника обука које је организовала НАЈУ или други субјекти	6	4	2
Број учесника који су завршили обуку на даљину о етици и интегритету у периоду за који се извештава	3	2	1
Број учесника ТоТ у периоду за који се извештава	10	7	3
Број учесника који су завршили обуку на даљину о утицају корупције на посебно осетљиве групе у периоду за који се извештава.	8521	6439	2082
Број учесника обука у области планова интегритета у периоду за који се извештава	190	127	63
Број учесника обука у области планова интегритета које је организовала Агенција	74	52	22
Број учесника обука у области планова интегритета које је организовала НАЈУ или други субјекти	116	75	41
Број учесника обука за руководиоце у периоду за који се извештава	102	53	49
Број учесника обука за руководиоце које је организовала Агенција	83	43	40
Број учесника обука за руководиоце које је организовала НАЈУ или други субјекти	19	10	9

КОНТАКТ

Агенција за спречавање корупције

Адреса седишта и писарнице: Царице Милице бр. 1, 11000 Београд

Електронска адреса: office@acas.rs

Подручна јединица Нови Сад

Адреса: Трг слободе бр. 3, 21 000 Нови Сад

Електронска адреса: office.ns@acas.rs

Подручна јединица Крагујевац

Адреса: Трг слободе бр. 3, 34 000 Крагујевац

Електронска адреса: office.kg@acas.rs

Подручна јединица Ниш

Адреса: Генерала Милојка Лешјанина 26, 18 000 Ниш

Електронска адреса: office.ni@acas.rs



www.acas.rs